

Referencia:	2024/
Procedimiento:	

Acta de la sessió del Consell Executiu

Identificació de la sessió

Núm.: 28/24

Caràcter: Extraordinària i urgent

Data: 28 de juny de 2024

Horari: de 8:20 a 8:25 h

Lloc: Despatx del president (5a planta, Seu del Consell Insular)

Assistents

Vicente Marí Torres, president

Mariano Juan Colomar, vicepresident primer i conseller executiu del Departament de Territori, Ordenació Turística, Mobilitat, Infraestructures Viàries i Lluita contra l'Intrusisme

Sara Ramón Roselló, vicepresidenta segona i consellera executiva del Departament de Cultura, Educació i Patrimoni

Salvador Losa Marí, conseller executiu del Departament de Presidència, Hisenda, Gestió Econòmica i Esports

María Fajarnés Costa, consellera executiva del Departament de Promoció Econòmica, Cooperació Municipal i Recursos Humans

Marilina Ribas Cardona, consellera executiva del Departament de Joventut, Participació Ciutadana i del Parc Insular de Serveis de "Sa Coma"

Ignacio José Andrés Roselló, conseller executiu del Departament de Gestió Ambiental, Sostenibilitat, Innovació i Transparència

Antoni Riera Buforn, secretari del Consell Executiu, en absència del seu titular

Excusen l'absència

Carolina Escandell Ferrer, consellera executiva del Departament de Benestar Social, Família i Igualtat

Assisteixen, com a convidades, les següents persones:

Margarita Marí Torres, cap de Gabinet de Presidència

Amelia Garijo Falcó, adjunta de Premsa

Iris Solana Sánchez, coordinadora de Grup

Ordre del dia

1. Pronunciament del Consell Executiu sobre la urgència de la convocatòria.
2. Proposta de la consellera executiva del Departament de Benestar Social, Família i Igualtat, per a la renovació concert social del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física d'Eivissa i el servei complementari de transport adaptat. Exp. **2024/00007536S**

Desenvolupament de la sessió:

1. Pronunciament del Consell Executiu sobre la urgència de la convocatòria.

La motivació de la urgència es justifica per la Presidència, per no endarrerir la tramitació de l'expedient, i atès que va dirigit a un col·lectiu de persones vulnerables i d'atenció preferent segons la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears.

S'aprova la urgència per unanimitat dels membres presents (7), i seguidament es passa a tractar la proposta.

2. Proposta de la consellera executiva del Departament de Benestar Social, Família i Igualtat, per a la renovació concert social del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física d'Eivissa i el servei complementari de transport adaptat. Exp. 2024/00007536S

Havent-se presentat una proposta del tenor següent:

"El Consell Insular d'Eivissa, tot i que actualment, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, no contempla l'epígraf *Polítiques de protecció i suport a les persones amb discapacitats* a l'article 70, com a competència pròpia dels consells insulars (quan sí l'inclou expressament a l'article 30.15, dins les competències exclusives de la Comunitat Autònoma), exerceix determinades competències en aquesta matèria a l'empara de la Llei 12/1993, de 20 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i assistència social, i de la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i

seguretat social, que li varen transferir algunes funcions en matèria d'assistència a persones amb discapacitat, en els termes i amb l'abast que s'estableixen en aquestes lleis.

Per la qual cosa, aquest Consell Insular pot seguir exercint competències en matèria d'atenció a persones amb discapacitat, encara que no estigui ara contemplada com a pròpia a l'article 70 de l'EAIB, si deriven del sistema d'atribució competencial anterior.

En el supòsit que ens ocupa, el servei de centre de dia per a l'atenció de les persones amb discapacitat és un dels serveis que es va transferir al seu dia, al qual es vol donar continuïtat, per la qual cosa, entrarien dins l'àmbit de les competències atribuïdes per la Llei 12/1993, de 20 de desembre d'atribució de competències en matèria de serveis socials i assistència social, i per la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social.

Com assenyala la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, a la seua Exposició de motius, en les societats democràtiques, la política social té per objecte reduir les desigualtats i millorar les condicions de vida del conjunt de la població amb la finalitat de facilitar l'exercici dels drets de la ciutadania i de fomentar la cohesió i el progrés social. L'article 3 de la referida Llei estableix que entre els objectius de les polítiques dels serveis socials es troben, entre d'altres, la prevenció i atenció de les situacions de vulnerabilitat de les persones i dels grups en situació d'exclusió social.

I a l'article 6 de l'esmentada norma s'estableix com a persones destinatàries dels serveis socials, amb caràcter prioritari, les que es trobin, entre d'altres, en situació de discapacitat física, psíquica o sensorial.

D'altra banda, l'article 20 de la referida Llei 4/2009, d'11 de juny, estableix que les prestacions del sistema públic de serveis socials poden ser tècniques, econòmiques o tecnològiques.

I l'article 21, de la referida norma estableix que les prestacions tècniques són els serveis i les intervencions que duen a terme els equips professionals que s'adrecen, entre altres a la promoció de l'autonomia, l'atenció i la inserció de les persones en situació de necessitat social.

Així mateix s'ha de tenir present que el Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, estableix com un dels objectius de la referida norma, garantir el dret a la igualtat d'oportunitats i de tracte, així com l'exercici real i efectiu de drets per part de les persones amb discapacitat en igualtat de condicions respecte a la resta de ciutadans i ciutadanes, a través de la promoció de l'autonomia personal, de l'accessibilitat universal, de l'accés a l'ocupació, de la inclusió a la comunitat i la vida independent i de l'erradicació de qualsevol forma de discriminació, de conformitat amb els articles 9.2, 10, 14 i 49 de la Constitució espanyola, a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat i els tractats i els acords internacionals ratificats per Espanya.

El Consell Insular d'Eivissa té un centre de dia d'atenció a persones amb discapacitat, al centre polivalent de Cas Serres, que es troba al màxim de capacitat de places autoritzades, i atès el temps transcorregut des de la publicació de la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, i l'augment de la demanda de places per atendre les necessitats d'aquest col·lectiu especialment vulnerable, la Corporació va voler ampliar l'oferta de places d'atenció a persones amb discapacitat.

Després de la tramitació oportuna, en data 29/06/2022, es va signar l'acord d'acció concertada entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) amb NIF G-07849730 per a la prestació del Servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física i el servei complementari de transport adaptat amb una durada d'un any, i per un import màxim de 323.434'15€ IVA exclòs, a càrrec de la partida pressupostària 23152279901 (Expedient electrònic MyTAO 2022/1219X). En data 16 de juny de 2023, es signa l'acord de renovació d'aquesta concertació per a la prestació de Servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física (15 places), i el servei complementari de transport adaptat (20 places) per un mes (Expedient electrònic MyTAO 2023/00005490K).

La clàusula vuitena del referit acord d'acció concertada està dedicat a la duració del concert i determina que la durada del concert de centre de dia i del servei complementari de transport adaptat serà d'un any, és a dir el 29/06/2024, i es podrà renovar si, en el període d'un any des de la concertació es donen les condicions establertes a la disposició final primera de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En data 21/05/2024 la cap de Secció d'Atenció a Persones amb Discapacitat ha realitzat informe de renovació del concert entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat AEMIF on s'informa que es donen les condicions previstes a la disposició final primera de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, donat que segueixen subsistint les necessitats que varen motivar la formalització del referit concert social, donat que a l'illa d'Eivissa existeix la

necessitat d'aquest tipus de serveis, i informa de la necessitat de renovar d'ofici el concert social entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) per la prestació de Servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física, i el servei complementari de transport adaptat amb una dura d'un any, amb les mateixes condicions actuals per un import màxim de 323.434,15.-€ (IVA exclòs).

S'ha de tenir present que la consellera executiva del Departament de Benestar Social, Família i Igualtat ha dictat resolució administrativa núm. 2024000647 de data 28/05/2024 en virtut de la qual s'ha concedit a l'entitat AEMIF amb NIF núm. G07849730 l'acreditació del Servei de serveis socials, «Centre de Dia AEMIF» per a persones amb discapacitat física a partir de 16 anys amb un grau mínim de discapacitat d'un 65% i necessitats de suport i generalitzat (menors de 16 anys en casos excepcionals), i de manera excepcional també es podran atendre al servei persones amb un grau de discapacitat inferior al 65% i necessitat de suport extens i generalitzat amb valoració prèvia, ubicat a c. Mallorca núm. 3, 07800 del terme municipal d'Eivissa.(Expedient 2024/202400002230E)

En data 5/06/2024 la tècnica d'administració general ha emès informe jurídic on determina que no hi ha objecció jurídica que oposar per a la renovació del referit concert social per a la prestació de Servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física (15 places), i el servei complementari de transport adaptat (20 places) amb una dura d'un any, amb les mateixes condicions actuals (acord d'acció concertada signat el 29/06/2022 entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera arrel de les bases publicades en el BOIB núm.45 de 2/04/2022).

Així mateix, en la mateixa data, 5/06/2024, ha informat favorablement el document d'acord de renovació de concert social entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat Asociación de Esclerosis

Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF), per a la prestació del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física d'Eivissa i el servei complementari de transport adaptat, que obra a l'expedient.

Vist tot l'anterior,

Primer- Vist que es necessari renovar el concert social subscrit, en data 29/06/2022, i renovat el 16 de juny de 2023, entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat Asociación de Esclerosis Múltiple d'Eivissa i Formentera (AMEIF) per dur a terme el servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física (15 places), i el servei complementari de transport adaptat (20 places) amb una dura d'un any, amb les mateixes condicions actuals (bases publicades en el BOIB núm.45 de 2/04/2022).

Segon- Vist que l'entitat AEMIF ha aportat informes de l'evolució individuals dels quinze usuaris a nivell funcional, assistencial i social, i es garanteix una atenció centrada en la persona en funció de les necessitats, les preferències, les capacitats i els suports per a cadascú, assegurant el seu benestar físic i emocional, facilitant els suports necessaris per fomentar l'autonomia i garantint-se la protecció dels drets de cadascú i es valora el bon ajust dels usuaris a la planificació i funcionament del servei de centre de dia i el complementari de transport adaptat i la satisfacció dels tutors i familiars de les persones usuàries. I fins ara, ha complert amb les obligacions que venen reflectides als Plec Tècnics de la convocatòria de concertació.

Tercer- Vist que el col·lectiu de persones amb discapacitat física, psíquica o sensorial és un col·lectiu d'atenció prioritari, d'acord amb l'article 6 a de la Llei 4/2009 i que tenen dret a uns serveis i prestacions socials per atendre les seves necessitats, segons els articles 7.2 i 48 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

Quart- Vist que el règim jurídic d'aquest concert social o acció concertada no està regulat per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, segons la disposició addicional única de la Llei 12/2018, ja que es tracta d'un concert social i no d'un sistema de contractació pública de serveis socials (capítol II de la Llei 12/2018).

Vist que s'aplica, entre altres més, el decret 48/2017, de 27 d'octubre, pel qual s'estableixen els principis generals al quals s'han de sotmetre els concerts socials, i per la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que regula els principis bàsics de contractació, concertació i cooperació. En el capítol I (articles 1 a 10) regula el règim de col·laboració privada en la gestió dels serveis socials a les persones mitjançant acció concertada.

Cinquè- Vist que l'entitat AEMIF, reuneix els requisits per a la renovació del concert social i que es troba al dia amb les obligacions davant de la Tresoreria General de la Seguretat Social, de l'Agència Estatal l'Administració Tributària i no figura com a deutor d'aquest Consell Insular.

Sisè- El preu màxim del Servei de Centre de dia per a persones amb discapacitat física s'estableix en 323.434,15 euros per un any exempts d'IVA (245.974'95 euros corresponents al servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física i 77.459'20 euros corresponents al servei complementari de transport adaptat) de la partida pressupostària 2315-2279901 del pressupost general del Consell Insular d'Eivissa.

El preu del Servei de Centre de Dia per a persones amb discapacitat física s'estableix en funció d'un preu/plaça/dia segons els càlculs que consten a l'informe econòmic que obra a l'expedient administratiu, MyTAO 2022/1219X que suposa la plaça ocupada a 66,39 € sense IVA, per una ocupació del 100% de la jornada.

En el cas d'ocupació de la plaça amb la modalitat del 50% el preu es de 33,19 € sense IVA. Aquests imports s'abonaran per la plaça reservada, i a tal efecte, s'entendrà com plaça reservada:

- a. Reserva de 15 dies naturals per incorporació a la plaça.
- b. Reserva de plaça 30 dies naturals, dels usuaris ja atesos que s'absenten durant aquest període.
- c. Reserva de plaça més de 30 dies per motius justificats com són: ingressos hospitalaris, malaltia greu i altres circumstàncies degudament justificades.

Pel que fa al cost del servei complementari de transport adaptat, el Consell Insular d'Eivissa abonarà a l'entitat concertada, per dia i per plaça ocupada i reservada la quantitat de 15,68€.

Setè- Servei de Centre de Dia, és un servei d'atenció diürna que dona una atenció integral a les persones amb discapacitat amb necessitats de suport extens i generalitzat en funció de les necessitats de cada persona i el seu tipus de discapacitat, perquè puguin millorar o

mantenir el major nivell d'autonomia i benestar, potenciar la inclusió i donar suport a les famílies. El servei de Centre de Dia per a persones amb Discapacitat Física, busca els següents objectius en relació a les persones usuàries:

- Fomentar l'autonomia mitjançant programes d'activitats de la vida diària i vida independent i de suport a l'accessibilitat universal.
- Fomentar el benestar amb programes d'atenció a la salut, atenció psicològica, estimulació cognitiva, fisioteràpia i programes i activitats de millora del benestar.
- Fomentar la vinculació social amb suport a la comunicació i entrenament de les habilitats socials per afavorir els vincles socials de la comunitat.

El servei complementari de transport adaptat que és de caràcter voluntari per a la persona usuària, no ha de tenir caràcter discriminatori per les persones usuàries i ha de mancar de caràcter lucratiu, de conformitat amb el previst a l'article 10 del Decret 48/2017, de 27 d'octubre, pel qual s'estableixen els principis generals als quals s'han de sotmetre els concerts socials.

El contingut, les característiques, la modalitat, les directrius i el funcionament dels referits serveis es desenvoluparan en els termes establerts a les bases i al Plec de Prescripcions Tècniques per a la concertació, aprovats per acord del Consell Executiu d'Eivissa de data 18 de març de 2022 i publicat al BOIB núm. 45 de data 02/04/2022.

Vuitè- Vist que la despesa màxima per a la realització de la concertació del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física i el servei complementari de transport adaptat, s'estableix en 323.434'15 euros per un any, exempts d'IVA, (245.974'95€ corresponents al servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física i 77.459'20€ corresponents al servei complementari de transport adaptat) de la partida pressupostària 2315-2279901.

I vistes les retencions de crèdit que s'han realitzat per fer front al referit import, que obren a l'expedient MyTAO 2024/00007536S per a la renovació de la concertació social del servei de

centre de dia per a persones amb discapacitat física i servei complementari de transporta adaptat, i que es relacionen a continuació:

- RC núm. 2/2024000003769 de data 17/05/24, per un import de 39.513,60.-€ a càrrec de l'aplicació pressupostària 2315 2279901 del pressupost del 2024 pel servei complementari de transport adaptat.
- RC núm.2/2024000003768 de data 17/05/24, per un import de 125.477,10.-€ a càrrec de l'aplicació pressupostària 23152279901 del pressupost del 2024 pel servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física.
- RC núm.2/2024000003771 de data 17/05/24, per import de 37.945,60.-€ a càrrec de l'aplicació pressupostària 2315 2279901 del pressupost del 2025 pel servei complementari de transport adaptat .
- RC núm. 2/2024000003770 de data 17/05/24, per import de 120.497,85.-€ a càrrec de l'aplicació pressupostària 2315 2279901 del pressupost del 2025 pel servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física.

Les retencions de crèdit corresponents a l'any 2025 queden supeditades a l'efectiva consignació pressupostària al dit exercici.

Novè- Vist que la renovació del concert social s'ha de formalitzar mitjançant un acord d'acció concertada entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat AEMIF, en el qual es facin constar els drets i les obligacions recíprocs, així com les característiques concretes del servei i altres circumstàncies derivades de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, dels decrets de desplegament i aplicació d'aquesta Llei, i del Plec de prescripcions tècniques del concert, de conformitat amb l'establert a l'article 7 en relació amb l'article 22.4, ambdós, del Decret 48/2017 de 27 d'octubre. I que obra a l'expedient acord de renovació d'acció concertada amb CSV núm. que ha estat informat jurídicament favorable en data 06/06/2024.

Desè- De conformitat amb allò establert a la base 10 de la convocatòria per a la concertació social pel procediment d'urgència del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física d'Eivissa i el servei complementari de transport adaptat (BOIB núm. 45 de 02/04/2022), correspon al Consell Executiu la renovació del referit concert social.

Vist l'informe proposta emès per la cap de Secció d'atenció a Persones amb Discapacitat amb data 12 de juny de 2024.

Per tot l'exposat, amb caràcter previ a l'emissió del corresponent informe de fiscalització prèvia de la Intervenció de la Corporació, de conformitat amb el previst a les bases de la convocatòria de concertació (BOIB núm. 45 de 02/04/2021), l'article 33 de la Llei 4/2022, de 28 de juny de consells insulars en relació amb el Decret de Presidència núm. 2023000467 d'Estructura del Govern del Consell Insular d'Eivissa i creació de Departaments i el Decret de Presidència núm.2023000472, de 28 de juny de 2023 de nomenament de les persones membres del Consell Executiu i de les

vicepresidències del Consell Insular d'Eivissa (publicats ambdós al BOIB núm. 88 de 29/06/2023) s'eleva al consell executiu la següent,

PROPOSTA

Primer- Autoritzar la despesa d'un màxim de tres-cents vint-i-tres mil quatre-cents trenta- quatre euros amb quinze cèntims d'euro (323.434'15€), amb càrrec a la partida pressupostària 2315 2279901 distribuïts: per a l'any 2024 un import de 164.990,70€ i per a l'any 2025 un import de 158.443,45€ pel concert social de 15 places del Servei de Centre de Dia per a persones amb discapacitat física i 20 places del servei complementari de transport adaptat.

Segon- Renovar amb l'entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF), amb NIF G-07849730, el concert social per a la prestació de Servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física (15 places), i el servei complementari de transport adaptat (20 places) amb una dura d'un any, amb les mateixes condicions actuals (acord d'acció concertada signat el 29/06/2022 entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Entitat

Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera arrel de les bases publicades en el BOIB núm.45 de 02/04/2022).

Tercer- Formalitzar aquesta renovació mitjançant l'acord de renovació de concert social entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF), per a la prestació del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física d'Eivissa i el servei complementari de transport adaptat, que obra a l'expedient amb CSV núm.

Quart- Acordar la inscripció de la renovació del concert social de 15 places del Servei del Servei de Centre de Dia per a persones amb discapacitat física i 20 places del servei complementari de transport adaptat en el Registre Unificat de Serveis Socials.

Cinquè- Publicar al Butlletí Oficial de les Illes Balears i al Portal de Transparència del Consell Insular d'Eivissa la renovació del referit concert social de 15 places del Servei de Centre de Dia per a persones amb discapacitat física i 20 places del servei complementari de transport adaptat."

Vist l'informe de la Intervenció de fiscalització prèvia plena, de data 27 de juny de 2024 que consta a l'expedient:

"(...)

"Per tot allò exposat, en virtut de l'article 215 del RDL 2/2004 s'informa DESFAVORABLEMENT la proposta objecte de fiscalització amb la corresponent NOTA D'OBJECCIÓ al no haver-se tramitat l'expedient conforme al procediment establert a la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el que determina la suspensió de la tramitació de l'expedient (art. 216.2. RDL 2/2004 i 12.3 RD 424/2017) fins que aquesta objecció no sigui solventada.

MOTIU DE LA NOTA D'OBJECCIÓ: ART. 216.2.c) RDL 2/2004 I ART. 12.3.c) RD 424/2017 OMISSIÓ A L'EXPEDIENT DE REQUISITS O TRÀMITS ESSENCIALS QUE POGUessin DONAR LLOC A LA NUL·LITAT DEL ACTE."

(...)"

Vist l'informe (del centre gestor) de discrepància de la tècnica d'administració general del Departament de Benestar Social, Família i Igualtat de data 27 de juny de 2024.

I vist el Decret de Presidència núm. 2024000457 de data 27 de juny de 2024, en virtut del qual s'aixeca l'objecció formulada i es resol la discrepància amb la continuació de la tramitació de l'expedient, del següent tenor literal:

"DECRET DE PRESIDÈNCIA

1. Vista la nota d'objecció de la Intervenció en l'expedient MyTAO 2022/00007536S, per a la renovació del concert entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) per dur a terme el servei de Centre de Dia per a Persones amb Discapacitat física i el servei complementari de Transport Adaptat.

2. Atès l'informe de discrepàncies emès per l'òrgan gestor, de dia 27 de juny de 2024, del següent tenor:

"Assumpte: Nota d'objecció de la Intervenció en l'expedient MyTAO 2022/00007536S. Renovació del concert entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) per dur a terme el servei de Centre de Dia per a Persones amb Discapacitat física i el servei complementari de Transport Adaptat.

En relació amb l'assumpte de referència, i de conformitat amb el previst a l'article 217 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLHL), la funcionària que subscriu, emet el següent :

INFORME

Antecedents:

I. Per part del Departament de Benestar Social, Família i Igualtat d'aquest Consell Insular s'està tramitant l'expedient assenyalat a l'encapçalament, en el qual, en data 12/06/2024 es va emetre informe proposta de la cap de Secció d'atenció a Persones amb Discapacitat per renovar amb l'entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF), amb NIF G-07849730, el concert social per a la prestació del Servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física (15 places), i el servei complementari de transport adaptat (20 places) amb una durada d'un any, amb les mateixes condicions actuals (acord d'acció concertada signat el 29/06/2022 entre el Consell Insular d'Eivissa i AEMIF, arran de les bases publicades en el BOIB núm.45, de 02/04/2022), i es va fer encàrrec a la Intervenció als efectes de la seua fiscalització, atès el seu contingut econòmic, tot de conformitat amb els articles 214 i següents del TRLHL, i els articles 7 i següents del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local.

II. En data 20/06/2024 la intervenció va sol·licitar al cap de Servei dels Serveis Jurídics del Consell Insular d'Eivissa informe sobre la possibilitat de renovar per segona vegada l'acord de concert social de referència.

III. En data 26/06/2024 el dit cap de Servei ha emès informe amb el següents fonaments de dret:

“PRIMER. PEL QUE FA A L'ACCIÓ CONCERTADA

Conforme l'article 2¹ de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears (LSPAS):

“Article 2. De l'acció concertada de serveis socials per a les persones a les Illes Balears

1. Les administracions competents de les Illes Balears, per complementar el sistema públic i garantir una adequada equitat i qualitat de les prestacions incloses en la cartera de serveis o del servei d'orientació professional, poden encarregar la prestació d'aquests serveis de la seva competència, mitjançant el sistema d'acció concertada, a entitats sense ànim de lucre del tercer sector social, tal com es defineixen en els articles 3 i 4 de la Llei 3/2018, de 29 de maig, del Tercer Sector d'Acció Social, o, si escau, a entitats privades, preferentment del tercer sector social, quan existeixin anàlogues condicions d'eficàcia, qualitat i costos, d'acord amb els requisits que estableix aquesta llei i amb respecte als principis de publicitat, transparència i no-discriminació.

2. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per règim d'acció concertada la prestació per tercers de serveis socials inclosos en la cartera de serveis socials i del servei d'orientació professional recollit en la cartera comuna del Sistema Nacional d'Ocupació, el finançament, l'accés i el control administratiu dels quals són públics.

¹ Al BOIB número 131, de 26 de setembre de 2019 es publicà l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Consta en aquell acord:

La Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat-Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha adoptat l'Acord següent:

I. De conformitat amb les negociacions prèvies celebrades pel Grup de Treball constituït en compliment del que preveu l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat-Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per a l'estudi i la proposta de solució de les discrepàncies competencials manifestades en relació amb els **articles 2**, 3, 11, 12, 13, 17 i 18 de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la comunitat autònoma de les Illes Balears, ambdues parts han arribat als acords següents:

a) En relació amb els **articles 2** i 3 de la Llei 12/2018, ambdues parts entenen que la seva recta interpretació du a concloure que l'acció concertada de les administracions públiques de les Illes Balears amb tercers per a la prestació a les persones de serveis socials compleix amb els requisits que estableix l'article 11.6 de l'LCSP, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), amb la finalitat que aquesta acció concertada quedi exclosa de l'àmbit d'aplicació d'aquesta darrera norma.

3. La cooperació mitjançant l'acció concertada comporta l'adscripció funcional dels serveis corresponents a la Xarxa Pública de Serveis Socials i suposa que les entitats concertades, independentment de la naturalesa jurídica, se sotmetin a un catàleg d'obligacions de control que en poden afectar el pla de comptes i el sistema comptable, així com els sistemes d'informació, el control de qualitat, l'auditoria de comptes, les auditories de protecció de dades i la presentació d'una planificació triennal de recursos humans i inversions. En tot cas, s'ha de preservar el model de gestió privada del servei i la seva identitat corporativa.”

Així, quan a la petició d'informe es diu “La LSPAS estableix que l'adjudicatari del concert serà el que resulti de la corresponent licitació, la duració de l'acció concertada serà, amb caràcter general, de sis anys pels serveis socials a persones, art. 14.”, cal fer notar que la cita és errònia atès que l'article 14 LSPAS es refereix a contractes.

Efectivament, conforme la DA primera de la LSPAS:

“DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició addicional primera. Règim supletori aplicable

En totes les qüestions no previstes expressament en el **capítol II d'aquesta llei**, sobre les regles específiques de contractació pública de serveis socials adreçats a les persones, s'ha d'aplicar la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.”

Com es veu, es refereix al Capítol II d'aquesta llei. Aquest es:

CAPÍTOL II REGLES ESPECÍFIQUES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA DE SERVEIS SOCIALS ADREÇATS A LES PERSONES (són els articles 11-20 LSPAS).

I entre els quals es troba l'article 14 LSPAS.

I aquí ens trobam al “**CAPÍTOL I RÈGIM DE COL·LABORACIÓ PRIVADA EN LA GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS PER A LES PERSONES MITJANÇANT L'ACCIÓ CONCERTADA**”

Així, l'acció concertada prevista a la legislació Balear resta fora (exclosa) de la Llei 9/2017², de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament

² La regulació d'instruments no contractuals per a la prestació de serveis socials correspon a les comunitats autònomes segons la disposició addicional quarantena novena de la LCSP:

“Disposición adicional cuadragésima novena. Legislación de las Comunidades Autónomas relativa a instrumentos no contractuales para la prestación de servicios públicos de carácter social.

Lo establecido en esta Ley no obsta para que las Comunidades Autónomas, en el ejercicio de las competencias que tienen atribuidas, legislen articulando instrumentos no contractuales para la prestación de servicios públicos destinados a satisfacer necesidades de carácter social.”

jurídico español las directivas del Parlamento Europeo i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (ex article 11.6).

De l'exposat es deriva que els acords d'acció social concertada no tenen naturalesa contractual, raó per la qual es troben fora de l'àmbit d'aplicació de la LCSP.

En paraules de l'informe del Consejo Económico y Social de Castilla y León, número IP 20/21, aprovat en data 23 de desembre de 2021 i titulat "Informe Previo sobre el Proyecto de Decreto, por el que se regula el régimen jurídico del concierto social en determinados ámbitos del sistema de servicios sociales de responsabilidad pública de Castilla y León":

".../...

Los servicios de interés general no económicos (SIGNE), en cuanto actividades de mercado carácter social, no forman parte del mercado interior. Las actividades que aquí se encuadran Para los servicios sociales, en tanto que podemos incluirlos en la categoría de SIGNE, la nueva normativa europea prevé la posibilidad de su inclusión en un régimen especial para los "servicios dirigidos a los ciudadanos", y habilita un tratamiento diferenciado de estas actividades, alejado de una perspectiva económica o de mercado, y por lo tanto no sometido a régimen contractual, que se ha dado en llamar "concierto social" o "acción concertada", y que por lo tanto no responden a la lógica de concurrencia, elección de oferta y adjudicación propia de un contrato, sino que se configuran en la normativa europea como un régimen en el que lo determinante es que todos los operadores puedan concurrir en condiciones de transparencia (publicidad) e igualdad de trato y, además, que la admisión o selección se sustente en la apreciación de la aptitud de los operadores y no en criterios que lleven a competir entre ellos ni que existan límites o cuotas para que puedan operar siempre que cumplan los requisitos establecidos al efecto (tal y como transpone el art. 11.6 de la LCSP).

.../..."

I consta a l'expedient TAO que en data 29 de juny de 2022, es va signar l'acord d'acció concertada entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) amb NIF G-07849730 per a la prestació del Servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física i el servei complementari de transport adaptat amb una durada d'un any, i per un import màxim de 323.434'15€ IVA exclòs, a càrrec de la partida pressupostària 23152279901 (Expedient TAO 2022/7578K); aprovat per acord del Consell Executiu del Consell de dia 10 de juny de 2022.

D'acord amb l'article 8 LSPAS:

"Article 8. Contingut mínim dels acords d'acció concertada

Els acords d'acció concertada que se subscriuguin han d'incloure necessàriament estipulacions referides als apartats següents:

- a) Les condicions tècniques d'execució.*
- b) El sistema per a l'accés de les persones usuàries.*

c) *La garantia dels drets de la persona usuària i la informació a la ciutadania dels seus drets i deures.*

d) *El contingut dels serveis i la delimitació de les prestacions que constitueixen l'objecte del concert.*

e) *La fórmula de pagament en contraprestació pels serveis concertats, així com el sistema de facturació i la documentació que s'ha d'aportar per a l'abonament dels serveis prestats.*

f) La durada de l'acord i les causes de resolució.

g) *El sistema de penalitzacions per incompliment de les condicions de l'acord.*

h) *La resta de condicions exigides per la legislació vigent."*

I a les clàusules d'aquell concert signat consta:

"Vuitena. Duració

La durada del concert de Centre de Dia i del servei complementari de transport adaptat serà d'un any, i es podrà renovar si, en el període d'un any des de la concertació es donen les condicions establertes a la disposició final primera de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La finalització de la vigència del concert de places del servei de centre de dia de persones amb discapacitat física comportarà, necessàriament, la finalització del servei complementari de transport que s'hagi concertat."

SEGON. PEL QUE FA A LA RENOVACIÓ DELS ACORDS D'ACCIÓ CONCERTADA

La intervenció del Consell es planteja:

*"Doncs bé, analitzada aquesta normativa, resulta que el concert objecte d'aquest expedient es va signar per primera vegada en data 29 de juny de 2022 i a la clàusula vuitena s'estableix que "la durada del concert de Centre de Dia i del servei complementari de transport adaptat serà d'un any, i es podrà renovar si, en el període d'un any des de la concertació es donen les condicions establertes a la disposició final primera de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears." Això implica que el concert finalitzava el 28 de juny de 2023, el qual va ser renovat per un any més el 16 de juny de 2023 amb la mateixa clàusula vuitena de duració. **La qüestió que es planteja per aquesta intervenció és que si no es limita la duració de les renovacions aquestes podrien ser interminables en el temps sense un límit jurídic que donés seguretat a la concertació social objecte de l'expedient, per la qual cosa, aplicant supletòriament la LCSP, tal i com estableix la DA1ª de la LSPAS, l'article 29.2 estableix que és el contracte inicial el que ha de preveure les pròrrogues, renovacions en el nostre cas, i segons la clàusula vuitena de l'acord aquesta és d'un any."***

L'article 7.1 LSPAS estableix:

“Article 7. Durada, renovació, modificació i extinció de l'acció concertada

1. La durada dels acords d'acció concertada serà l'establerta en cada acord, amb un màxim de deu anys. **No obstant això, es poden renovar d'acord amb el que s'estableixi reglamentàriament i les normes pressupostàries, sempre que es mantengui la demanda de prestació del servei.**

.../...”

Per la seua banda, l'article 9.1 LSPAS, estableix:

“Article 9. Causes d'extinció dels acords d'acció concertada

1. Els acords d'acció concertada s'extingeixen per compliment i venciment del termini, sempre que no s'hagin renovat d'acord amb el que s'estableixi reglamentàriament i d'acord amb les normes pressupostàries, o per resolució.”

Veiem com la llei (article 7 LSPAS) ens remet al que a l'efecte s'estableixi reglamentàriament (i a les normes pressupostàries), tot exigint que es mantengui la demanda de la prestació del servei concertat.

A manca de desenvolupament reglamentari, entenem que resta vigent (en el que no s'oposi a la Llei 12/2018) l'anterior Decret 48/2017, de 27 d'octubre, pel que s'estableixen els principis generals als quals s'han de sotmetre els concerts socials (BOIB núm. 132, de 28 d'octubre de 2017).

A les clàusules de l'Acord de renovació de concert social entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF), per a la prestació del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física d'Eivissa i el servei complementari de transport adaptat, el qual es troba signat per ambdues parts en juny de 2023 i que deriva de l'acord del Consell Executiu de 25 de maig de 2023³ (Expedient TAO 2023/00005490K) consta:

“Vuitena. Duració

La durada del concert de Centre de Dia i del servei complementari de transport adaptat serà d'un any, és dir fins el 29/06/2024, i es podrà renovar si, en el període d'un any des de la concertació es donen les condicions establertes a la disposició final primera de la Llei 12/2018, de 15 de

³ On l'apartat Tercer de l'acord del CE contè:

“Tercer- Formalitzar aquesta renovació mitjançant l'acord de renovació de concert social entre el Consell Insular d'Eivissa i l'entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF), per a la prestació del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física d'Eivissa i el servei complementari de transport adaptat, que obra com annex I a la present proposta.”

novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La finalització de la vigència del concert de places del servei de centre de dia de persones amb discapacitat física comportarà, necessàriament, la finalització del servei complementari de transport que s'hagi concertat.”

I respecte de la renovació, la Secció 2a, del Capítol II del Títol III, relativa a la «Renovació de concerts» que abasta els articles 21 i 22 del Decret 48/2017, de 27 d'octubre, estableix:

**“Secció 2a
Renovació de concerts**

Article 21

Requisits de la renovació de concerts

- 1. Els concerts es renovaran sempre que l'administració competent, amb un informe previ, en justifiqui la necessitat per cobrir la demanda del servei, i hi hagi consignacions pressupostàries disponibles.*
- 2. Les entitats d'iniciativa privada i el servei concertat han de continuar complint els requisits que determinaren l'aprovació del concert que s'ha de renovar.*
- 3. La durada de la renovació pot ser, com a màxim, pel mateix període que el del concert inicial.*

Article 22

Procediment de renovació de concerts formalitzats

- 1. El procediment de renovació de concerts es pot iniciar d'ofici, fins a un mes abans que finalitzi el concert social, o a instància de part. En aquest darrer cas, les entitats d'iniciativa privada que vulguin renovar un concert social per a un determinat servei ho han de sol·licitar a l'administració competent amb una antelació de sis mesos.*
- 2. S'ha d'adjuntar a la sol·licitud una declaració responsable que acrediti el manteniment dels requisits que determinaren l'aprovació del concert, així com la indicació de les variacions que s'hagin produït que el puguin afectar. En aquest cas, si escau, s'ha de presentar la documentació acreditativa d'aquests canvis.*
- 3. Per a la tramitació a instància de part, s'ha d'aplicar el procediment general establert en l'article 13.*
- 4. Per a la formalització de la renovació del concert social, s'ha d'aplicar el que disposa el títol II. A més, les entitats que hagin formalitzat concerts socials per a més d'un tipus de servei amb un mateix òrgan instructor poden sol·licitar la renovació del conjunt dels serveis concertats en un únic*

procediment, sense que això pugui suposar cap alteració de la durada màxima per a cada un dels serveis.

5. La renovació de concerts pot tenir en compte les places concertades pel procediment de primer concert i, si s'escau, pel procediment d'ampliació de places.”

Podem concloure que no pareix que sigui correcte emprar com a fórmula d'estil la mateixa clàusula, en aquest cas, la vuitena, per justificar una eventual segona renovació d'un concert preexistent, concertat inicialment per un any i que aquest fet s'hagués tingut que considerar tot iniciant, si n'és el cas, un nou procediment de concertació; encara que segurament subsisteixen les necessitats que varen motivar la formalització del concert de servei de Centre de Dia per a Persones amb Discapacitat física i el servei complementari de Transport Adaptat ex Disposició final primera LSPAS.

Es coincideix amb la intervenció que no es pot renovar sine die un concert social i que el previst a la Disposició final primera LSPAS és un règim excepcional i que s'hauria de procedir a una nova convocatòria.

No sembla que l'esperit d'aquesta Disposició final primera LSPAS sigui aconseguir renovacions il·limitades en el temps. Ara bé, atenent a les concretes circumstàncies, hem de dir que exemples de diverses renovacions d'un mateix concert social a les Illes Balears, conforme a la Disposició final primera LSPAS, els hem trobat, per exemple a Menorca:

Així, en el BOIB número 100, de 27 de juliol de 2021, consta l'“Acord del Consell Executiu en sessió de caràcter ordinari de 19 de juliol de 2021, relatiu a la renovació del Concert social del servei residencial d'acció educativa especial per a menors d'edat en situació de guarda o tutela del Consell Insular de Menorca formalitzat amb AMADIBA (exp. 1852-2018-000001).

En aquella publicació podem llegir:

“.../...

9. En sessió de caràcter ordinari del Consell Executiu del Consell Insular de Menorca de 22 de juliol de 2019, es va acordar la primera renovació del Concert social d'acció educativa especial per a menors d'edat en situació de guarda o tutela del Consell Insular de Menorca, formalitzat amb l'entitat AMADIBA el 9 d'agost del 2019.

10. En sessió de caràcter ordinari del Consell Executiu del Consell Insular de Menorca de data 3 d'agost del 2020, es va acordar la segona renovació del Concert social de les dues places del servei residencial d'acció educativa especial per a menors d'edat en situació de guarda o tutela del Consell Insular de Menorca amb AMADIBA, des del 19 de setembre de 2020 fins al 18 de setembre de 2021.

(.../...)

El Consell executiu, per unanimitat dels set membres assistents (senyora M H , senyor M B , senyora T B , senyor P H , senyor J M , senyora G L i senyora G E) i en votació ordinària, adopta els acords següents:

Primer. Renovar el Concert social de 2 (dues) places del servei residencial especialitzat d'acció educativa especial per a menors d'edat en situació de guarda o tutela del Consell Insular de Menorca formalitzat amb l'entitat AMADIBA, amb NIF núm. G07758667, per un import màxim de 141.225,80 € (cent quaranta-un mil dos-cents vint-i-cinc euros amb vuitanta cèntims), IVA exclòs, des del 19 de setembre de 2021 fins al 18 de setembre de 2022.

.../...

Veiem que han fet fins a 3 renovacions del mateix concert social conforme a la dita disposició.

En el cas que ens ocupa no podem deixar de tenir en compte que l'acreditació del servei s'ha obtingut (expedient TAO 2024/00007536S) per Resolució de consellera executiva del Departament de Benestar Social, Família i Igualtat de 28 de maig de 2024 i que, segurament, el Departament de Benestar Social, Família i Igualtat no haurà disposat del temps necessari per a procedir a tramitar una nova concertació conforme al Títol III del Decret 48/2017, de 27 d'octubre, així com entenem que es manté, a dia d'avui, la demanda de la prestació d'aquell servei concertat.

D'altra banda, cal tenir en compte que, en cap cas, en existir la demanda de la prestació del servei així com persones usuàries del mateix, com és el cas, no es poden deixar de prestar els serveis objecte d'aquest concert, tot considerant que, conforme estableix l'article 6 (Situacions amb necessitat d'atenció prioritària) de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, són destinatàries dels serveis socials, amb caràcter prioritari, les persones que estiguin en alguna o algunes de les situacions següents: a) Discapacitat física, psíquica o sensorial. I no es pot oblidar que aquest cas, el servei de Centre de Dia va destinat a persones amb discapacitat física a partir de 16 anys amb un grau mínim de discapacitat d'un 65% i necessitat de suport extens i generalitzat (menors de 16 anys en casos excepcionals).

I en aquest sentit, l'apartat 3 de l'article 7 LSPAS disposa "3. Una vegada extingit l'acord d'acció concertada per alguna de les causes que estableix aquesta llei, l'administració que hagi realitzat l'acció concertada ha de garantir a les persones usuàries la continuïtat en la prestació del servei."

I així mateix, l'apartat 3 de l'article 89 sexies (Durada, modificació, renovació i extinció dels concerts) de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, estableix:

Article 89 sexies. Durada, modificació, renovació i extinció dels concerts

.../...

3. Una vegada conclou la vigència del concert, per la causa que sigui, les administracions públiques hauran de garantir que els drets de les persones usuàries de les prestacions concertades no es vegin perjudicats per la seva finalització.

De la qual cosa s'informa llevat de millor criteri fonamentat en dret."

IV. En data 27/06/2024, la Intervenció ha emès informe de fiscalització plena prèvia on en virtut de l'article 215 del TRLHL informa DESFAVORABLEMENT la proposta objecte de fiscalització amb la corresponent NOTA D'OBJECCIÓ al no haver-se tramitat l'expedient conforme al procediment establert a la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el que determina la suspensió de la tramitació de l'expedient (art. 216.2. RDL 2/2004 i 12.3 RD 424/2017) fins que aquesta objecció no sigui solventada.

V. De conformitat amb l'article 15.2 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, aquest òrgan gestor discrepa de l'objecció formulada i als efectes d'eleva a la Presidència la seua resolució emet aquest informe en base als següents

Fonaments

Primer. Disposa el TRLHL, dins el capítol IV (*Control i fiscalització*) del títol VI (*Pressupost i despesa pública*):

Article 215. Objecions.

Si en l'exercici de la funció interventora l'òrgan interventor es manifesta en desacord amb el fons o amb la forma dels actes, documents o expedients examinats, ha de formular les seves objeccions per escrit abans d'adoptar l'acord o la resolució.

Article 216. Efectes de les objeccions.

1. Quan la disconformitat es refereixi al reconeixement o la liquidació de drets a favor de les entitats locals o els seus organismes autònoms, l'oposició s'ha de formalitzar en una nota d'objecció que, en cap cas, suspèn la tramitació de l'expedient.
2. Si l'objecció afecta la disposició de despeses, el reconeixement d'obligacions o l'ordenació de pagaments, se suspèn la tramitació de l'expedient fins que aquell sigui solucionat en els casos següents:
 1. Quan es basi en la insuficiència de crèdit o el proposat no sigui adequat.
 2. Quan no hagin estat fiscalitzats els actes que van donar origen a les ordres de pagament.
 3. En els casos d'omissió de requisits o tràmits essencials a l'expedient.
 4. Quan l'objecció derivi de comprovacions materials d'obres, subministraments, adquisicions i serveis.

Article 217. Discrepàncies.

1. Quan l'òrgan a què afecti l'objecció no hi estigui d'acord, correspon al president de l'entitat local resoldre la discrepància, i la seva resolució és executiva. Aquesta facultat no és delegable en cap cas.
2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, correspon al ple resoldre les discrepàncies quan les objeccions:

- a) Es basin en insuficiència o inadequació de crèdit.
- b) Es refereixin a obligacions o despeses l'aprovació de les quals sigui competència seva.

Com s'ha assenyalat als antecedents de fet, la Intervenció del Consell Insular d'Eivissa ha efectuat objecció en l'expedient de referència, en virtut de l'article 216.2.c) RDL 2/2004, i art. 12.3.c) RD 424/2017 omissió a l'expedient de requisits o tràmits essencials que poguessin donar lloc a la nul·litat de l'acte, donat que:

...//...

Vist que aquest concert es signar inicialment el 29 de juny de 2022 i va ser objecte de renovació el 28 de juny de 2023 en els mateixos termes que es va signar el concert social inicial i atès que a la clàusula vuitena s'estableix que "la durada del concert de Centre de Dia i del servei complementari de transport adaptat serà d'un any, i es podrà renovar si, en el període d'un any des de la concertació es donen les condicions establertes a la disposició final primera de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears."

Vist que la proposta realitzada es per dur a terme una nova renovació del concert social objecte d'aquest informe, una vegada analitzat l'informe jurídic de la TAG de Benestar Social de data 6/06/2024 en el que informa que "Vist el model d'acord d'acció concertada per a la prestació del servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física d'Eivissa, i servei complementari de transport adaptat que obra a l'expedient administratiu amb CSV núm. _____, no hi ha cap objecció jurídica que oposar per a la seua aprovació", aquesta intervenció, en virtut de l'article 222 del RD 424/2017 va sol·licitar informe jurídic al Cap de Serveis de Serveis Jurídics sobre la legalitat de la renovació del concert social el qual conclou al seu informe el tenor literal següent:

"Podem concloure que no pareix que sigui correcte emprar com a fórmula d'estil la mateixa clàusula, en aquest cas, la vuitena, per justificar una eventual segona renovació d'un concert preexistent, concertat inicialment per un any i que aquest fet s'hagués tingut que considerar tot iniciant, si n'és el cas, un nou procediment de concertació; encara que segurament subsisteixen les necessitats que varen motivar la formalització del concert de servei de Centre de Dia per a Persones amb Discapacitat física i el servei complementari de Transport Adaptat ex Disposició final primera LSPAS.

Es coincideix amb la intervenció que no es pot renovar sine die un concert social i que el previst a la Disposició final primera LSPAS és un règim excepcional i que s'hauria de procedir a una nova convocatòria.

No sembla que l'esperit d'aquesta Disposició final primera LSPAS sigui aconseguir renovacions il·limitades en el temps. [...]"

Si bé, l'informe del cap de servei dels Serveis Jurídics considera que no sembla que l'esperit d'aquesta Disposició final primera LSPAS sigui aconseguir renovacions il·limitades en el temps (si bé ens consta que a Menorca s'han produït diverses renovacions d'un mateix concert) especifica

que s'han de tenir presents les concretes circumstàncies del present expedient; circumstàncies, que la intervenció no reflexa al seu informe.

En primer lloc, hem de tenir present que el servei de Centre de Dia, és un servei de serveis socials que va destinat a persones amb discapacitat física a partir de 16 anys amb un grau mínim de discapacitat d'un 65% i necessitat de suport extens i generalitzat (menors de 16 anys en casos excepcionals), i que la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, estableix al seu article 6 (Situacions amb necessitat d'atenció prioritària) que són destinatàries dels serveis socials, amb caràcter prioritari, les persones que estiguin en alguna o algunes de les situacions següents: a) Discapacitat física, psíquica o sensorial.

D'altra banda, l'article 7 de la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de servei a les persones en l'àmbit social en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, referent a la Durada, renovació, modificació i extinció de l'acció concertada determina:

1. La durada dels acords d'acció concertada serà l'establerta en cada acord, amb un màxim de deu anys. No obstant això, es poden renovar d'acord amb el que s'estableixi reglamentàriament i les normes pressupostàries, sempre que es mantengui la demanda de prestació del servei.

I la Disposició final primera de la referida Llei 12/2018, de 15 de novembre, (Excepcions al requisit de l'acreditació) determina:

Per motius d'urgència o quan es tracti de serveis d'implantació recent, sempre que no es puguin satisfer les necessitats de la població amb altres serveis idonis, l'administració, amb l'acreditació prèvia d'aquestes circumstàncies, pot subscriure acords d'acció concertada amb les entitats d'iniciativa privada que tinguin autoritzats els serveis. Aquests concerts s'han de subscriure per un any i es poden ampliar i renovar si, en aquest període, els serveis obtenen l'acreditació o si subsisteixen les necessitats que n'hagin motivat la formalització.

En aquest expedient, la demanda de prestació del servei segueix existint donada la necessitat de renovar el concert entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) per dur a terme el servei de Centre de Dia per a Persones amb Discapacitat física i el servei complementari de Transport Adaptat. I a més l'acreditació s'ha obtingut per Resolució de consellera executiva del Departament de Benestar Social, Família i Igualtat de 28 de maig de 2024, i la Secció d'Atenció a Persones amb Discapacitat no ha tengut temps de preparar una nova convocatòria, tot i que ja ha començat a treballar en l'elaboració de les bases per a una nova concertació.

També s'ha de destacar que l'entitat AEMIF és l'única entitat autoritzada i acreditada a Eivissa per poder realitzar el servei de centre de dia per a persones amb discapacitat física, per la qual cosa un nou procediment de concertació, tant si es realitza una nova concertació pel procediment ordinari (per al qual es requereix tenir l'autorització i acreditació del servei –article 5.3 de la Llei 12/2018, de 15 de novembre-) com si es fa per un procediment d'urgència (pel qual el requisit és l'autorització del servei –Disposició final primera de la referida norma-) , donaria com a resultat l'adjudicació del referit servei a l'esmentada entitat, AEMIF.

L'apartat 3 de l'article 7 de la Llei 12/2018, de 15 de novembre disposa:

...//...

3. Una vegada extingit l'acord d'acció concertada per alguna de les causes que estableix aquesta llei, l'administració que hagi realitzat l'acció concertada ha de garantir a les persones usuàries la continuïtat en la prestació del servei.

I així mateix, l'apartat 3 de l'article 89 sexies (Durada, modificació, renovació i extinció dels concerts) de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, estableix:

Article 89 sexies. Durada, modificació, renovació i extinció dels concerts

.../...

3. Una vegada conclou la vigència del concert, per la causa que sigui, les administracions públiques hauran de garantir que els drets de les persones usuàries de les prestacions concertades no es vegin perjudicats per la seva finalització.

Així doncs, tenint present que estam davant d'un col·lectiu qualificat legalment, com d'atenció prioritària (persones amb discapacitat), que hi ha demanda de prestació del servei, que subsisteixen les necessitats que varen motivar la formalització del concert, que tot i que el servei s'ha acreditat (no hi ha hagut temps per poder treure una nova convocatòria), i que per imperatiu legal no es pot deixar de donar el servei, procedeix renovar el concert entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) per dur a terme el servei de Centre de Dia per a Persones amb Discapacitat física i el servei complementari de Transport Adaptat.

Quant a l'òrgan competent per resoldre la discrepància, ja s'ha reproduït més amunt el contingut de l'article 217 del TRLHL, i en aquest cas correspon al president del CIE la seua resolució.

Efectivament, l'objecció de la Intervenció no es basa en insuficiència o inadequació de crèdit (sinó en el supòsit de l'article 216.2 c del TRLHL), i de fet, hi ha a l'expedient l'oportuna retenció de crèdit per l'import corresponent.

Per tot l'exposat, es proposa a la Presidència l'adopció del següent DECRET

Primer. Aixecar, d'acord amb l'article 217.1 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, l'objecció formulada per la Intervenció en relació amb l'expedient MyTAO 2022/00007536S, quant a la renovació del concert entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) per dur a terme el servei de Centre de Dia per a Persones amb Discapacitat física i el servei complementari de Transport Adaptat, i resoldre la discrepància amb la continuació de la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de l'esmentat acord de renovació de concert social.

Segon. Comunicar el present Decret a la Intervenció del Consell Insular d'Eivissa als efectes oportuns, tot atenent que la present resolució és executiva.

De tot l'anterior s'informa als efectes escaients."

Per tot l'anteriorment dit i conforme les atribucions que tenc atribuïdes per l'ordenament jurídic, dict el següent

DECRET

Primer. Aixecar, d'acord amb l'article 217.1 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, l'objecció formulada per la Intervenció en relació amb l'expedient MyTAO 2022/00007536S, quant a la renovació del concert entre el Consell Insular d'Eivissa i l'Entitat Asociación de Esclerosis Múltiple de Ibiza y Formentera (AEMIF) per dur a terme el servei de Centre de Dia per a Persones amb Discapacitat física i el servei complementari de Transport Adaptat, i resoldre la discrepància amb la continuació de la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de l'esmentat acord de renovació de concert social.

Segon. Comunicar el present Decret a la Intervenció del Consell Insular d'Eivissa als efectes oportuns, tot atenent que la present resolució és executiva."

Es detecta un petit error en aquest Decret quant al número d'expedient MyTAO, ja que si bé consta degudament al quadre de l'encapçalament on s'identifica el número de referència: 2024/00007536S, després, en el text del Decret, per error s'ha posat l'any 2022 i no 2024. L'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que les administracions públiques poden rectificar, en qualsevol moment, d'ofici o a instància dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes, i per tant procedeix la seua correcció.

El Consell Executiu fa seua la proposta, i l'aprova per unanimitat dels membres presents (7).

No havent-hi més assumptes a tractar el president, aixeca la sessió, de la qual, com a secretari estenc aquesta acta.

Vist i plau,