

# PLA D'INSPECCIÓ DE TRANSPORTS PER CARRETERA CONSELL INSULAR D'EIVISSA - ANY 2024

## INTRODUCCIÓ I PROCÉS D'ELABORACIÓ

El pla d'inspecció de Transports del Consell Insular d'Eivissa complementa el Pla d'Inspecció del Transport Terrestre que anualment realitza el Ministeri de Transports i Mobilitat Sostenible donant compliment al mandat normatiu recollit a la Llei d'Ordenació del Transport Terrestre (LOTT) i la Llei 4 /2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears.

Per elaborar aquest Pla, s'ha treballat conjuntament amb Guàrdia Civil i Polícies Locals dels Ajuntaments d'Eivissa, Santa Eulària des Riu, Sant Joan de Labritja, Sant Josep de Sa Talaia i Sant Antoni de Portmany, a la Taula de Treball contra el Transport Il·legal.

### 1. OBJECTIUS DEL PLA I CARACTERÍSTIQUES

La finalitat de l'actuació inspectora és, amb caràcter general, millorar el grau de compliment de la normativa vigent, evitant situacions de frau que afectin de manera significativa l'ordenació del transport per carretera, posant especial èmfasi en la lluita contra el transport il·legal que pot causar greus danys al sistema econòmic de la nostra illa. En el compliment d'aquesta missió, l'actuació inspectora ha de ser inflexible amb aquelles empreses que, de forma reiterada i fraudulenta, distorsionen la lliure competència i la professionalitat que es requereix per a l'exercici de l'activitat, restablint la disciplina del sector i la competitivitat del transport per carretera.

Pel que fa a l'exigència del compliment de la normativa en vigor, considerant el gran àmbit de conductes infractores que recull la norma, es considera necessària l'adequació del present pla a la vigilància del compliment d'aquelles conductes que suposin una distorsió més gran del sistema de transports terrestres de l'illa d'Eivissa, amb una atenció especial a la persecució de les conductes infractores vinculades a l'intrusisme, atès que suposa adequar l'activitat inspectora d'aquesta matèria seguida amb un caràcter més general pels restants departaments del Consell Insular d'Eivissa a la resta de competències. Així, es comprova que, associat al fenomen indesitjat de l'intrusisme en matèria de transports es troben, normalment relacionades altres conductes anàlogues vinculades al lloguer il·legal d'habitatges turístics o altres fets infractors en matèria de turisme.

Per tot això, aquest Pla s'adreça a:

-Promoure el compliment del Pla d'Inspecció de Transport per Carretera 2024 del Ministeri de Transports i Mobilitat Sostenible.

- Compliment de la resta de legislació aplicable a l'activitat del transport en coordinació amb altres administracions, encara que no estiguin expressament recollides a l'esmentat Pla d'Inspecció d'àmbit nacional. Atesa la possibilitat que diferents administracions s'incorporin als controls coordinats efectuats al llarg de l'any 2024 (inspectors de treball, cossos i forces de seguretat de l'Estat, inspectors d'Hisenda, etc.) es tindrà la possibilitat que es controlin infraccions fora de l'àmbit del transport de viatgers per part d'aquests cossos.

Sense perjudici de la vigilància i control d'aquells aspectes generals recollits, bé a la norma, bé al mateix Pla nacional, s'exercirà una especial atenció a aquells aspectes

relacionats amb l'activitat d'intrusisme, que es dona amb especial incidència en l'àmbit del transport de viatgers a l'illa d'Eivissa.

-Control del compliment de les condicions que s'han de complir per a l'exercici del transport públic de viatgers en vehicles de turisme. En aquest aspecte, indicar que la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears estableix que els òrgans competents exerciran la inspecció dels serveis regulats al títol I relatiu al transport públic de viatgers.

Tal com es desenvolupa en les actuacions previstes en aquest pla, es prestarà especial atenció als incompliments de les condicions previstes a la subsecció 5a de la secció 3a del Capítol IV del Títol I de la Llei Balear de Transports relatives al transport públic de viatgers en vehicles de turisme.

-Control de la deslocalització de serveis efectuats pels vehicles de lloguer amb conductor. Indicar que l'article 91.2 de la LOTT prohibeix expressament que els serveis puguin iniciar-se en territori diferent de la comunitat autònoma on es trobe domiciliada la corresponent autorització.

## **2. ACTUACIONS DEL PLA D'INSPECCIÓ 2024**

### **2.1 Inspeccions previstes al Pla d'Inspecció 2024 del Ministeri de Transports i Mobilitat Sostenible.**

Aquest Pla d'Inspecció complementa l'elaborat pel Ministeri de Transports i Mobilitat Sostenible, per la qual cosa les inspeccions que s'hi preveuen es duen a terme amb les instruccions establertes amb caràcter general per a totes les comunitats autònomes.

#### **Inspecció del transport de viatgers**

Inspecció del compliment del requisit de tindre autorització de transports en vehicle turisme.

Es posarà el focus a les inspeccions de servei de transport en vehicle turisme sense autorització, pels diversos mitjans que es puguin fer.

S'ha de tenir en compte que l'article 69.1 de la Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears estableix que per prestar un servei de transport públic discrecional de viatgers en vehicles de turisme, cal la corresponent autorització expedida per l'òrgan competent.

En síntesi es tracta de transports que s'efectuen en vehicles normalment turismes, que realitzen trasllat de viatgers, on els punts d'origen o destí dels viatgers solen ser fonamentalment: ports, aeroports, establiments hotelers així com llocs destinats a l'oci. Es tracta de transports que no compten amb la preceptiva autorització administrativa, ja que es fan sota l'aparença de transport privat particular, però la realitat és una forma fraudulenta de trasllat principalment de turistes, a canvi d'una contraprestació econòmica.

Aquesta activitat suposa una competència deslleial per al sector del transport públic de viatgers, tan sensible a una zona turística com és Eivissa, i que compleixen amb la normativa, com són el transport públic discrecional de viatgers, el transport en taxis i el transport en vehicles d'arrendament amb conductor.

El modus operandi habitual de les activitats anteriorment descrites és l'oferta de serveis de transport sense disposar del títol habilitant exigible per realitzar-los i aquesta es pot realitzar de manera individual a un únic destinatari i també es pot fer pública per a coneixement general a través de qualsevol mitjà existent en l'actualitat, com poden ser pàgines web o Internet així com grups d'usuaris en aplicacions de mòbil com "Whatsapp".

El control que s'ha de fer al transport públic irregular definit anteriorment, prestat mitjançant vehicle privat propi o aliè, que es fa a canvi de contraprestació econòmica de qualsevol classe o naturalesa, ha de comptar amb la col·laboració fonamental dels cossos i les forces de seguretat de l'Estat així com de les policies locals de tots els municipis de la illa. Per això es duren a terme accions coordinades entre tots els cossos i forces de seguretat i l'equip d'inspecció del Consell amb l'objectiu de detectar el nombre més gran de vehicles que realitza aquesta activitat de transport sense l'autorització deguda.

La realització d'aquest tipus de transport està tipificada d'acord amb l'article 94.1 de la llei 4/2014 esmentada, que fixa la conducta infractora com a infracció "molt greu".

Així mateix, es recorda que el simple oferiment d'aquest tipus de transport irregular en pàgines web o en altres mitjans serà també objecte de denúncia, i aquesta conducta infractora es troba tipificada a l'apartat 6 de l'article 94 de la mateixa llei.

Les actuacions en aquest àmbit d'activitat han d'intentar demanar la identificació completa dels denunciats així com la declaració dels viatgers ocupants del vehicle respecte a l'activitat de transport acordada i el preu pactat.

Indicadors utilitzats per al seguiment de les actuacions

Nombre d'inspeccions fetes.  
Nombre de vehicles inspeccionats.  
Nombre de denúncies interposades.  
Sancions proposades.

## **2.2 Inspecció de l' activitat d'arrendament de vehicles amb conductor.(VTC)**

La regulació de les autoritzacions VTC s'ha contingut tradicionalment a:

- 1-. Llei 16/1987, del 30 de juliol, d'Ordenació del Transport Terrestre (LOTT), modificada pel Reial decret llei 3/2018, del 20 d'abril i pel Reial decret llei 13/2018, del 28 de setembre.
2. Reglament pel qual es desenvolupa l'anterior aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre (ROTT).
3. Orde FOM/36/2008, de 9 de gener, per la qual es desenvolupa la secció II del capítol IV del títol V del ROTT.
4. LO 5/1987, de 30 de juliol, de delegació de facultats de l'Estat a les CCAA en matèria de transport per carretera i per cable.

La normativa esmentada ha estat objecte de diverses modificacions a l'albur dels canvis introduïts a la normativa europea, estatal i la jurisprudència generada pel Tribunal Suprem. Així, mitjançant el Reial decret llei 3/2018, del 20 d'abril, es modificava la Llei 16/1987, del 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en

matèria d'arrendament de vehicles amb conductor, per abordar la situació existent en aquell moment adoptant mesures que garantien de forma immediata i cap a futur l'adequada coordinació entre les normes d'aplicació a dues modalitats de transport que interactuen en un mateix segment del mercat, de manera que s'eviti qualsevol repercussió sobre els usuaris dels serveis i l'ordre públic.

Amb la publicació del Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modificava la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament amb conductor, es va preveure un règim transitori de quatre anys amb el contingut següent:

-Aquelles empreses titulars d'autoritzacions VTC a la data d'aprovació d'entrada en vigor d'aquest Reial decret (que és a partir de l'endemà de la publicació, és a dir, el dia 30 de setembre de 2018) podien continuar prestant el servei a les condicions que es regulaven i, per tant, també a l'àmbit urbà, amb la limitació de la regla de la territorialitat.(deslocalització).

Posteriorment es publica el Reial decret 785/2021, de 7 de setembre, que va introduir modificacions sobre el control de l'explotació de les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor creant un registre en què han de ser comunicades diferents dades de cada servei prestat.

Pel que fa a aquesta darrera norma, la Direcció General de Transport Terrestre va emetre Resolució de 26 d'octubre de 2021, per la qual s'anunciava l'entrada en funcionament del Registre de comunicacions dels Serveis d'Arrendament de Vehicles amb Conductor i les seues condicions d'ús. un període de dos mesos per a l'adaptació tecnològica de cadascuna de les empreses de VTC.

El sistema informàtic de gestió del Registre estava operatiu des de l'1 de febrer de 2022, eina que ha estat utilitzada per a aquest control, si bé mitjançant sentència del Tribunal Suprem de 18 de gener de 2023 es va declarar nul·la de ple dret aquesta resolució de posada en funcionament i el Ministeri mitjançant Resolució de 13 de març de 2023 va tornar a establir la posada en funcionament del Registre.

D'altra banda, la Llei 4/2014, a la secció quarta del capítol cinquè, regula l'"Activitat de lloguer de vehicles amb conductor". S'ha de tenir en compte que recentment s'ha modificat la llei esmentada quant a la regulació d'aquesta activitat , amb l'entrada en vigor el 23 de febrer de 2024 de Llei 1/2024, de 16 de febrer, de millora de la regulació dels serveis de transport amb vehicles de fins a nou places a les Illes Balears. Aquesta norma determina, per exemple, que els vehicles proveïts de l'autorització de lloguer amb conductor expedida a altres comunitats autònomes que, en el termini establert legalment de deslocalització, vulguin realitzar serveis a l'àmbit territorial de les Illes Balears hauran de comunicar aquest fet a la administració amb una antelació mínima.

Pel que fa al règim sancionador, s'han modificat diferents articles de la Llei 4/2014 per adaptar-los a les noves obligacions i disposicions que ara s'estableixen amb el canvi normatiu anterior. D'altra banda, es recullen conductes infractores que fins ara només estaven recollides a la LOTT i es preveu que la seua comissió porti aparellada la mesura cautelar d'immobilització del vehicle.

En concret, s'han afegit nous tipus infractors aplicables a les noves condicions de prestació d'aquest tipus de serveis establertes a la Llei 4/2014.

S'ha modificat l'article 74 bis , i s'hi afegeix el punt 6, que estableix que els vehicles proveïts de l'autorització de lloguer amb conductor expedida a altres comunitats

autònomes que, en el termini establert legalment de deslocalització, vulguin realitzar serveis a l'àmbit territorial de les Illes Balears hauran de comunicar aquest fet a l'administració competent en matèria de transports de la comunitat.

Indicadors utilitzats per al seguiment de les actuacions

Nombre d'inspeccions fetes.  
Nombre de vehicles inspeccionats.  
Nombre de denúncies interposades.  
Sancions proposades.

### **2.3 Inspecció del compliment de les condicions establertes per a la recollida de viatgers del servei de taxi.**

El Decret Llei 5/2022, de 16 de maig, de modificació de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, i pel qual s'estableix el règim de prestació del servei de taxi a l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa, va regular a la seua disposició addicional única la recollida de viatgers dels vehicles autoritzats per prestar servei de taxi.

La manca de control per part del servei d'inspecció pot donar lloc a conflictes per part de conductors del servei del taxi. Des del servei d'inspecció es controlarà que la recollida de viatgers es realitza segons el que estableix el Decret Llei a dalt referenciat.

Indicadors utilitzats per al seguiment de les actuacions

Nombre d'inspeccions fetes.  
Nombre de vehicles inspeccionats.  
Nombre de denúncies interposades.  
Sancions proposades.

### **2.4 Inspecció del compliment del transport privat complementari de viatgers.**

Regulat per l'art. 102 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres.

El transport privat complementari de viatgers s'entén com el desenvolupat per empreses o entitats l'activitat principal de les quals està molt diferenciada del transport, i que transportin viatgers (socis, empleats, clients o contractants dels serveis que constitueix l'objecte principal de l'establiment) com a complement necessari, convenient i adequat al desenvolupament correcte de la seua activitat principal, amb origen o destinació a l'establiment de l'empresa.

Els requisits a complir són:

- Titularitat del vehicle: haurà d'estar integrat a l'organització empresarial (bé en propietat, o en règim d'arrendament financer (lísing o rënting) o arrendament ordinari).
- Relació laboral del conductor amb l'empresa titular del vehicle. Aquests hauran de ser conduïts pel titular de l'activitat o per treballadors d'aquest.
- Preu del transport, que no podrà ser contractat ni facturat de forma independent, per la qual cosa s'haurà d'incorporar al preu final del producte o servei abans d'aplicar l'IVA.

- Relació dels passatgers amb l'empresa o titular de l'activitat principal: poden ser treballadors o socis de la dita empresa, o clients contractants del servei principal.
- Origen o destinació en establiment de l'empresa titular del vehicle on realitza la seua activitat principal o en una sucursal de la mateixa.

Indicadors utilitzats per al seguiment de les actuacions

Nombre d'inspeccions fetes.  
Nombre de vehicles inspeccionats.  
Nombre de denúncies interposades.  
Sancions proposades.

### **3. CONTROLS EN VÍES PÚBLIQUES I ACTUACIONES CONJUNTES**

Amb l'objectiu de donar compliment a allò establert en aquest Pla d'Inspecció, cal el control en vies públiques. També és important reforçar els controls i coordinar les activitats d'inspecció amb els diferents cossos i forces de seguretat amb competències en matèria de transports així com establir controls concertats i conjunts afavorint l'intercanvi de coneixements entre les diferents institucions.

Els controls a la carretera i en llocs de possible comissió d'infraccions com ara aeroport, ports i zones de gran afluència, seran realitzats de manera aleatòria en qualsevol moment. Aquests controls es faran de manera regular i es podran concertar en un moment específic quan les situacions així ho requereixin.

Els agents d'inspecció de transports del Consell d'Eivissa que desenvoluparan la seua jornada laboral a la via pública aniran degudament identificats i uniformats. Els inspectors del Consell desenvoluparan la seua activitat preferentment acompanyant els agents d'inspecció i desenvolupant tasques de recerca a la seu del Consell.

Quinzenalment els inspectors i els agents d'inspecció, de manera individual o conjunta, remetran al cap de secció la planificació de les inspeccions que s'han de fer, i han de ser les mateixes autoritzades pel cap de servei del departament consultat el director insular i el conseller.

S'instrumentaran controls coordinats en el temps amb tots els Ajuntaments i la Direcció Insular de l'Estat, establint-se campanyes específiques per donar compliment als objectius del Pla d'Inspecció del Consell d'Eivissa, tot això sense perjudici dels controls ordinaris que cada Ajuntament o la Direcció Insular de l'Estat estableixi atenent les seues demandes i necessitats.

Durant l'any 2024 es duran a terme actuacions conjuntes amb els agents de la Guàrdia Civil destinats a aquest efecte. En concret, es desenvoluparan campanyes d'inspecció per detectar diferents conductes infractores, centrant l'atenció en l'àmbit del transport de viatgers en vehicles turisme sense l'autorització preceptiva així com l'activitat de transport de viatgers en vehicles d'arrendament amb conductor, sense complir les disposicions que regulen aquesta activitat.

Aquestes actuacions es duran a terme, com a mínim, els dies que s'han de determinar en els mesos de maig, juliol, setembre i octubre de 2024.

Per a la correcta organització de l'actuació, el CIE haurà de comunicar a la unitat corresponent de la Guàrdia Civil, així com a les diferents policies locals, amb un mes d'antelació, les dates en què es pretén efectuar l'actuació conjunta.

En l'execució de les actuacions anteriors participarà tot l'equip d'inspecció de transports del CIE (inspectors/ores i agents).

#### 4. SEGUIMENT II RESULTATS DEL PLA

Els Ajuntaments podran remetre al Consell d'Eivissa les dades que s'acordin a la taula de lluita contra lintrusisme en transports. Les dades trameses es tractaran conjuntament amb les dades obtingudes pel departament de transports del Consell d'Eivissa per ser presentades el primer trimestre del 2025.

Les dades a subministrar i la manera de dur-ho a terme seran coordinades pel cap de Secció d'Inspecció del Consell Insular d'Eivissa.

Els inspectors i agents d'inspecció han de complir de forma individual, amb una periodicitat diària, una fitxa d'informació relativa a les actuacions inspectores realitzades. La fitxa recopilarà totes les dades dels indicadors establerts en aquest pla (ANNEX 1). Aquesta fitxa haurà de ser remesa setmanalment al cap de Secció per al tractament estadístic.

#### ANEXO I

Registro semanal de actuaciones de inspección

Nombre del Inspector o agente

Semana de: A:

	LUN	MAR	MIÉ	JUE	VIE	TOTAL
	Mes-día	Mes-día	Mes-día	Mes-día	Mes-día	
Actuaciones Inspectoras						
Nº inspecciones realizadas						
Nº vehiculos inspeccionados						
Nº denuncias interpuestas						
importe sanc. propuestas						