

MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE REGLAMENT DE PROTECCIÓ DEL MEDI NOCTURN DE L'ILLA D'EIVISSA

1. Oportunitat de la proposta
 - 1.1 Motivació
 - 1.2 Objectius
 - 1.3 Alternatives
 - 1.4 Adequació als principis de bona regulació
2. Anàlisi jurídica
 - 2.1 Estructura
 - 2.2 Fonamentació jurídica i rang normatiu
 - 2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències
 - 2.3.1 Títols competencials i anàlisi de les qüestions competencials més rellevants
 - 2.3.2 Anàlisi de la participació d'altres administracions amb competències afectades en l'elaboració del projecte
 - 2.4 Encaix amb el dret autonòmic
 - 2.5 Encaix amb el dret nacional
 - 2.6 Encaix amb el dret de la UE
 - 2.7 Entrada en vigor
 - 2.8 Vigència temporal, derogació normativa i disposicions afectades
3. Descripció de la tramitació
 - 3.1 Aspectes generals. La memòria d'impacte normatiu
 - 3.2 Actuacions preparatòries
 - 3.3 Inici del procediment
 - 3.4 Audiència i informació pública
 - 3.5 Informes i altres dictàmens preceptius
 - 3.6 Aprovació definitiva
4. Anàlisi d'impactes i càrregues administratives
 - 4.1 Anàlisi de càrregues administratives
 - 4.1.1 Càrregues per a les administracions públiques
 - 4.1.2 Càrregues per al sector privat
 - 4.2 Anàlisi d'impactes
 - 4.2.1 Impacte econòmic
 - 4.2.1.1 Impacte econòmic sobre els titulars d'instal·lacions
 - 4.2.1.2 Impacte econòmic sobre les administracions públiques

- 4.2.2 Impacte sobre la competència i la unitat de mercat
- 4.2.3 Impacte pressupostari
- 4.2.4 Impacte per raó de gènere
- 4.2.5 Impacte climàtic
- 4.2.6 Impacte en la família, la infància i l'adolescència
- 4.2.7 Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat
- 4.2.8 Impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

Aquesta memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa, es realitza de conformitat amb l'article 84 de la *Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars* (LCI) que determina que l'òrgan responsable de la tramitació del procediment elaborarà una memòria d'impacte normatiu (MAIN) que consisteix en un document dinàmic al que s'hauran d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat i justificació de la proposta normativa i alternatives a la regulació.
- b) Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, com també dels informes emesos.
- c) Anàlisi jurídica, que ha d'incloure l'examen de legalitat, la referència a l'adequació a l'ordre de competències i la relació de normes que es deroguen.
- d) Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de la seva aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- e) Impacte sobre el pressupost del consell insular i sobre l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera.
- f) Identificació de les càrregues administratives que comporta per als ciutadans.
- g) Qualsevol altre aspecte relacionat amb la qualitat normativa o que resulti rellevant a criteri de la secretaria tècnica o de l'òrgan que tramiti el procediment.

Així mateix aquesta memòria s'elabora de conformitat amb els principis de bona regulació que es determinen en l'article 75 de la LCI i article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) que exigeixen que les administracions públiques en l'exercici de la potestat reglamentària actuïn de conformitat amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

1. Oportunitat de la proposta

1.1 Motivació

De conformitat amb l'article 45 de la *Constitució Espanyola* (CE) totes les persones tenen dret a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament personal, així com el deure de conservar-lo. Els poders públics han de vetllar per la utilització racional dels recursos naturals, amb la finalitat de protegir la millora de la qualitat de vida i defensar i restaurar el medi ambient, recolzant-se en la indispensable solidaritat col·lectiva.

En el mateix sentit l'article 23 de la *LO 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears* (EAIB) disposa que tota persona té dret a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa i que les administracions públiques de les Illes Balears, a l'àmbit de les seues competències, protegiran el medi ambient i impulsaran un model desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible i que vetllaran per la defensa i la protecció de la natura, el territori, el medi ambient i el paisatge establint polítiques de gestió, ordenació i millora de la qualitat i harmonitzant-les amb les transformacions socials, econòmiques i ambientals.

El dret a un medi ambient adequat es configura com un dret dels anomenats de *tercera generació*, necessari per garantir la pròpia existència de l'ésser humà i per a l'exercici efectiu d'altres drets, ja que sense aquest medi ambient adequat no és possible el desenvolupament i la subsistència humana i per tant queden sense sentit la resta de drets. Els diferents problemes ambientals posen en risc el manteniment del medi ambient adequat i entre ells destaquen el canvi climàtic, les diferents formes de contaminació i la pèrdua de biodiversitat. Tots tres estan estretament lligats entre si constituint, alhora, causa i efecte uns dels altres.

Entre les diferents formes de contaminació ambiental, trobam **la contaminació lumínica** que es produeix especialment en entorns urbans durant el període nocturn i que és conseqüència d'una il·luminació artificial excessiva i/o inadequada i es relaciona amb problemes de salut humana neurològics, visuals i conductuals i també amb una greuafecció respecte dels ecosistemes nocturns vegetals i animals (especialment insectes, aus, petits mamífers i insectes) perquè generen desorientació i altres interferències en els seus cicles biològics. Finalment la contaminació lumínica compromet seriosament la capacitat de contemplació del cel nocturn, l'observació d'estels i altres activitats professionals i lúdiques relacionades amb l'astronomia així com formes d'oci i lleure moltes d'elles aprofitables pel sector turístic que estan vinculades amb el manteniment d'entorns naturals nocturns lliures d'emissions contaminants.

La *Llei 3/2005, de 20 d'abril, de protecció del medi nocturn de les Illes Balears* (en endavant Llei 3/2005) pretén millorar la protecció del medi ambient mitjançant un ús eficient i racional de l'energia i la reducció de la brillantor lumínica nocturna produïda per les instal·lacions públiques i privades d'enllumenat, sense menystenir la protecció i seguretat que així mateix han de proporcionar a les persones, vehicles i propietats. Concretament la llei contempla com a finalitats el manteniment, al màxim possible, de les condicions naturals de les hores nocturnes en benefici de la fauna, la flora i els ecosistemes en general; promoure l'eficiència energètica dels enllumenats exteriors i interiors mitjançant l'estalvi d'energia i sense menystenir la seguretat; evitar la intrusió lumínica a l'entorn domèstic minimitzant les molèsties i perjudicis que ocasioni i prevenir i corregir els efectes de la contaminació lumínica en la visió del cel.

Per a l'assoliment d'aquestes finalitats és objecte de la llei regular les instal·lacions i sistemes d'enllumenat exterior i interior respecte de la contaminació lumínica que poden generar i la seua eficiència energètica, establint les condicions generals que han de complir les noves instal·lacions tant públiques com privades i les mesures correctores a aplicar a les existents.

L'article 14 de la llei estableix com a funció dels consells insulars respectius, en l'àmbit de les seues competències, el desenvolupament reglamentari de la llei per a la seua eficàcia, desenvolupant i concretant aquelles disposicions generals al corresponent àmbit insular, en base al principi de màxima proximitat al ciutadà que constitueix un criteri rector de l'exercici de les competències públiques a les Illes Balears i atenent la configuració de l'arxipèlag balear que aconsella que cada illa faci la seua pròpia ordenació territorial.

Adicionalment i a més del desenvolupament directe de la Llei 3/2005 amb l'aprovació del Reglament de Protecció del Medi Nocturn de l'illa d'Eivissa, es contribuirà a donar compliment a la *Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic i Transició Energètica (Llei 10/2019)* que estableix determinacions que són vinculants per a totes les polítiques i activitats, públiques i privades, a l'àmbit territorial de les Illes Balears, orientades a l'estalvi i l'eficiència energètics i a la generació amb energies renovables i que conté obligacions concretes d'adaptació de la xarxa pública per a l'estalvi energètic, l'eficiència energètica i la generació amb energies renovables. El projecte de *Reglament de Protecció del Medi Nocturn de l'illa d'Eivissa* recull aquests objectius adequant-los a l'àmbit temporal establert en la llei i contribuint a donar compliment als compromisos internacionals que resulten de l'Acord de París¹ mitjançant l'adopció de mesures concretes adreçades a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears i la transició a un model energètic sostenible, socialment just, descarbonitzat, intel·ligent, eficient, renovable i democràtic.

Per tot l'anterior, l'aprovació del *Reglament de Protecció del Medi Nocturn de l'illa d'Eivissa* comporta complir el mandat legal de desenvolupar les previsions de la Llei 3/2005 a l'illa d'Eivissa i contribueix, també en aquest àmbit territorial, a facilitar el compliment per part de les administracions afectades de les seues obligacions en la lluita contra el canvi climàtic i la consecució d'objectius concrets d'estalvi i eficiència energètics previstos a la Llei 10/2019.

1.2 Objectius

L'objectiu del projecte de *Reglament de Protecció del Medi Nocturn de l'illa d'Eivissa* és regular les característiques de les instal·lacions i aparells d'il·luminació exteriors i de les interiors amb afectació a l'exterior, prevenint la contaminació lumínica i els seus efectes sobre els espais naturals, els ecosistemes, l'entorn urbà i domèstic i la salut de les persones; contribuint a l'eficiència energètica i al manteniment de la foscor natural del cel com a patrimoni natural, cultural i científic que en propiciï la utilització com a recurs econòmic.

1.3 Alternatives

Les alternatives valorades en relació a l'aprovació del projecte de Reglament de protecció del medi nocturn han estat les següents:

- a) Elaboració d'un Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa que desenvolupi la Llei 3/2005, de 20 d'abril, de protecció del medi nocturn de les Illes Balears, previst a l'article 14 de la llei.
- b) Desenvolupament reglamentari parcial de la llei a través del Pla Territorial Insular de l'illa d'Eivissa (PTIE).

¹ La Convenció Marc de les Nacions Unides per al Canvi Climàtic (CMNUCC) en vigor des de 1994 i que va sorgir de la Cimera de la Terra de Rio de 1992, va adoptar en la 21ena sessió de les parts (COP21) l'*Acord de París*, un Tractat Internacional sobre canvi climàtic jurídicament vinculant i adoptat per 196 països el 12 de desembre de 2015. Està en vigor des del 4 de novembre de 2016 i té com a objectiu limitar el escalfament mundial per baix dels 2°C respecte dels nivells preindustrials (<https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>).

La disposició transitòria tercera de la Llei 3/2005 permet que el desenvolupament de les prescripcions regulades als articles 5, 6, 7 i 8 es realitzi a través dels plans territorials insulars de cada illa, en defecte del reglament previst a l'article 14 de la llei.

c) Impulsar l'aprovació d'ordenances municipals que regulin els criteris d'eficiència energètica i contaminació lumínica en el seu àmbit municipal, de conformitat amb els principis recollits a la llei, en defecte del Reglament i fins a la seua aprovació.

d) No elaborar ni aprovar cap disposició normativa.

L'opció per la que finalment s'ha optat és la primera. Amb això es garanteix en primer lloc el compliment del mandat legal que, d'altra banda, implica contribuir a la prevenció de la contaminació lumínica i els seus efectes sobre els espais naturals, els ecosistemes, l'entorn urbà i domèstic i la salut de les persones, a l'eficiència energètica i al manteniment de la foscor natural del cel com a patrimoni natural, cultural, científic i turístic.

L'opció *b* es desestima perquè implica una regulació parcial, ja que el PTIE només permet desenvolupar determinats aspectes de la llei. La pròpia llei ho recull en una disposició transitòria amb evident vocació temporal i la clara voluntat que s'aprovi el reglament previst a l'article 14. Així mateix, cal tenir en compte que amb aquesta naturalesa de transitorietat tenia sentit la seua aprovació en els anys immediatament següents a l'aprovació de la llei, però havent transcorregut ja més de quinze anys no sembla la millor opció.

L'opció *c* no és en puritat del Consell Insular d'Eivissa, sinó dels diferents ajuntaments. En tot cas es configura també amb caràcter transitori i la regulació que pot fer és mínima, ja que només pot regular criteris d'eficiència energètica i contaminació lumínica però no aprovar la zonificació. A major abundament respecte d'aquesta opció el CIE només podria impulsar-ne la seua elaboració però no garantir-ne l'aprovació, i per tant vigència, per a tot el territori insular. En aquest sentit, es considera molt més adequat que el Consell assumeixi i desenvolupi la tasca d'aprovació del seu propi Reglament en lloc de reclamar una tasca addicional als ajuntaments.

Finalment la no aprovació ni impuls de cap disposició implica, a part d'un evident incompliment del mandat legal, mantenir la situació actual en què l'illa d'Eivissa no disposa d'un desenvolupament reglamentari adequat de la Llei 3/2005, propiciant una situació d'inseguretat jurídica i limitant les eines de que disposen les administracions per combatre les situacions de contaminació lumínica i per fomentar la protecció del medi nocturn.

El reglament que es proposa constituirà una eina més per combatre una forma específica de contaminació ambiental i per assolir una major eficiència energètica, contribuint també a la consecució dels objectius de lluita contra el canvi climàtic i la resta de reptes ambientals, ja que en l'actual conjuntura global resulta essencial que els diferents nivells territorials es dotin dels instruments necessaris per combatre totes i cadascuna de les formes de contaminació ambientals generades per l'activitat humana.

1.4 *Adequació als principis de bona regulació*

De conformitat amb l'article 129 de la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques* (Llei 39/2015 o LPAC), en l'exercici de

la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de **necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència**, i haurà de quedar justificada suficientment l'adequació a aquests principis en el preàmbul de les esmentades disposicions.

Els principis de *necessitat i eficàcia* queden justificats perquè la protecció del medi ambient i el dret a un medi ambient adequat són raons d'interès general en que la norma es fonamenta. El Reglament de protecció del medi nocturn l'exigeix la Llei 3/2005 i amb l'aprovació, es donarà compliment al mandat legal d'aquella. A més resulta l'instrument més eficaç per garantir la consecució dels objectius plantejats així com, en part, el dels objectius de lluita contra el canvi climàtic de la Llei 10/2019.

Es compleix amb el principi de *proporcionalitat* perquè la regulació que conté és la mínima imprescindible per regular la necessitat que vol cobrir la norma, optant per les mesures que menys obligacions imposen i menys drets restringeixen, tenint en compte els objectius perseguits.

El principi de *seguretat jurídica* es garanteix perquè el Reglament és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic balear, nacional i comunitari i especialment amb la Llei 3/2005, la qual desenvolupa per a l'illa d'Eivissa i amb la Llei 10/2019. A més amb la seua aprovació s'estableix un marc regulador unificat per al territori de l'illa d'Eivissa i se'n garanteix el coneixement per part de de tots el ciutadans i operadors afectats

Compleix el *principi de transparència* perquè es dona publicitat al procediment d'elaboració del reglament des d'un primer moment i es garanteix i fomenta la participació pública.

I finalment és conforme amb el *principi d'eficiència* perquè no conté noves càrregues administratives innecessàries o accessòries i les mesures que estableix contribuiran a la millor protecció del medi ambient, així com al compliment dels mandats legals de la Llei 3/2005 i Llei 10/2019.

2. Anàlisi jurídica

2.1 Estructura

L'estructura del projecte de Reglament conté un preàmbul, 25 articles distribuïts en quatre capítols, dues disposicions transitòries, una disposició final i cinc annexos, el darrer dels quals gràfic. Aquesta estructura és la següent:

Preàmbul

Capítol I Disposicions Generals

Article 1 Objecte

Article 2 Finalitats

Article 3 Àmbit d'aplicació i exclusions

Article 4 Definicions

Capítol II Règim regulador de la il·luminació

Secció 1a Zonificació del territori segons el nivell de protecció del medi nocturn

Article 5 Zonificació de protecció del medi nocturn

Article 6 Zones temporals

Article 7 Zones específiques

Article 8 Punts excepcionals per raons de biodiversitat

Article 9 Transició entre zones

Article 10 Modificacions de la zonificació lumínica

Article 11 Registre de la zonificació lumínica

Secció 2a Instal·lacions i aparells d'il·luminació exterior

Article 12 Característiques generals de les instal·lacions d'il·luminació exterior

Article 13 Característiques dels aparells en instal·lacions d'il·luminació exterior

Article 14 Característiques específiques dels diferents tipus d'instal·lacions d'il·luminació exterior

Secció 3a Règim estacional i horari de funcionament de la il·luminació exterior

Article 15 Règim estacional i horari d'usos de l'enllumenat

Article 16 Enllumenat exterior per activitats o períodes especials

Capítol III Règim d'intervenció administrativa

Article 17 Intervenció de les administracions públiques sobre les activitats, obres i instal·lacions

Article 18 Inspecció

Article 19 Contractació per part de les administracions públiques

Article 20 Ajudes i subvencions

Article 21 Competències del Consell Insular

Article 22 Competències dels ajuntaments

Capítol IV Règim d'inspecció, control i sancions

Article 23 Potestat d'inspecció i control i potestat sancionadora

Article 24 Tipificació de les infraccions

Article 25 Responsabilitat i prescripció de les infraccions

Article 26 Quantia i prescripció de les sancions

Article 27 Graduació de les sancions

Article 28 Incoació i tramitació dels expedients sancionadors

Article 29 Mesures cautelars

Article 30 Multes coercitives i reparació dels danys

Disposició addicional primera. Acords i convenis respecte de les instal·lacions excloses

Disposició addicional segona. Aplicació de les millors tècniques disponibles

Disposició transitòria primera. Adequació de les instal·lacions

Disposició transitòria segona. Aplicació del règim estacional i horari d'usos

Disposició final única. Entrada en vigor

Annex 1 Característiques espectrals

Annex 2 Memòria justificativa

Annex 3 Característiques i nivells màxims permesos

Annex 4 Zonificació

Annex 5 Mapa de zonificació lumínica

2.2 Fonamentació jurídica i rang normatiu

El dret a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament personal ve consagrat, com hem vist, a l'article 45 de la CE i també a l'article 23 de l'EaIB, que així mateix estableix l'obligació dels poders públics de les Illes Balears en l'àmbit de les seues competències de protegir el medi ambient i impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible i de vetllar per la defensa i la protecció de la naturalesa, del territori, del medi ambient i del paisatge.

La Llei 3/2005 té per objecte la regulació de les instal·lacions i els aparells d'enllumenament exterior i interior respecte de la contaminació lumínica que poden produir i de la seua eficiència energètica amb la finalitat de mantenir el màxim possible les condicions naturals de les hores nocturnes en benefici dels ecosistemes, promoure l'eficiència energètica dels enllumenats mitjançant l'estalvi de l'energia i sense menysteniment de la seguretat, evitar la intrusió lumínica a l'entorn domèstic minimitzant les molèsties i els perjudicis i prevenir i corregir els efectes de la contaminació lumínica en la visió del cel nocturn. Determina l'article 14 d'aquesta llei **la necessitat del seu desenvolupament reglamentari** que configura com a obligació dels consells insulars perquè, segons justifica, **la configuració de l'arxipèlag balear aconsella que cada illa porti a terme l'ordenació del seu territori de forma autònoma, a través de les seues institucions pròpies i atenent els fets diferencials que les caracteritzen tant ecosistèmics com turístics, complint amb el principi de màxima proximitat als ciutadans com a criteri rector de les polítiques públiques.**

Queda per tant justificada la fonamentació jurídica del Reglament i el seu rang normatiu; d'altra banda els articles 70 i següents de la LCI regulen l'exercici de la potestat reglamentària dels consells insulars que s'ha d'exercir amb subjecció a l'Estatut d'Autonomia, la legislació bàsica de l'Estat i la llei de consells i l'exercici de la qual correspon al Ple del consell insular.

2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències

2.3.1 Títols competencials i anàlisi de les qüestions competencials més rellevants

L'article 33.46 EAIB atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en la protecció del medi ambient i els espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat, i l'aprovació de normes addicionals de protecció del medi ambient; l'apartat 3 del mateix article atribueix a la CAIB competència exclusiva en matèria d'ordenació del territori, inclòs el litoral, urbanisme i habitatge.

Per la seva banda l'article 70.13 EAIB atribueix als consells insulars com a pròpia **la competència en matèria d'ordenació del territori, inclòs el litoral**; en aquest sentit la *Llei 2/2001 de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori*, va atribuir al consell insular les competències en matèria d'ordenació del territori en el seu àmbit territorial. Finalment i de conformitat amb l'article 72 EAIB, **en aquelles competències atribuïdes amb caràcter de pròpies als consells insulars, aquests exerceixen la potestat reglamentària**.

La Llei 3/2005, tal i com indica al seu Preàmbul va ser dictada a l'empar de les competències exclusives de la CAIB en matèria de protecció del medi ambient (actual article 30.46 EAIB, anterior 11.7) i d'ordenació del territori (actual article 30.3 EAIB anterior 10.3); precisament a l'empar de la competència en matèria d'ordenació del territori atribuïda als consells insulars, l'article 14 de la Llei confereix la potestat reglamentària per al seu desenvolupament en l'àmbit territorial respectiu a cada consell. Tanmateix cal fer referència a altres títols competencials vinculats a la matèria objecte de la disposició projectada i que han estat posats de manifest en el *Dictamen 75/2020 del Consell Consultiu relatiu al Projecte de reglament de protecció del medi nocturn de Menorca*. Entre aquestes trobam l'article 30.25 EAIB que determina que és competència exclusiva autonòmica el patrimoni monumental, cultural, històric, artístic, arquitectònic, arqueològic, científic i **paisatgístic**, ja que «la foscor de la nit o la nit estrellada és un recurs paisatgístic, perquè forma part del paisatge de cada territori, incloent les àrees urbanes (...) Per salvaguardar aquest espai, que forma part del patrimoni natural i paisatgístic, és necessari que les polítiques de protecció del paisatge incorporin també normes orientades a preservar la qualitat del medi nocturn»²; s'ha d'esmentar així mateix en relació a la matèria d'urbanisme i l'habitatge (competència exclusiva de la CAIB també contemplada l'article 30.3 EAIB) que «també es pot considerar que la determinació de les mesures correctores tècniques que s'han d'aplicar a les instal·lacions existents es connecta amb el títol competencial de l'urbanisme i l'habitabilitat»³; finalment cal vincular la disposició al títol competencial de l'article 30.11 EAIB respecte de la promoció turística ja que la disposició general prevista es configura com una eina per a la defensa de la biodiversitat i les condicions per a l'observació astronòmica com a valors dignes de salvaguarda pel seu caràcter intrínsec però també susceptibles d'aprofitament turístic sostenible i en aquest

2 Dictamen 75/2020 del Consell Consultiu relatiu al Projecte de reglament de protecció del medi nocturn de Menorca (consideració jurídica tercera, pàgina 17).

3 Dictamen 75/2020 del Consell Consultiu relatiu al Projecte de reglament de protecció del medi nocturn de Menorca (consideració jurídica tercera, pàgina 18).

sentit «pretén la protecció del paisatge del cel nocturn com a valor i com a recurs dinamitzador de l'activitat econòmica d'una determinada destinació turística»⁴

De les anteriors competències autonòmiques són pròpies dels consells insulars l'urbanisme i l'habitabilitat (article 70.1 EAIB); la promoció turística (article 70.3); el patrimoni paisatgístic (article 70.6 EAIB) i l'ordenació del territori inclòs el litoral (article 70.13). De conformitat amb l'article 72, en aquelles competències que se'ls han atribuït amb caràcter de pròpies els consells insulars exerceixen la potestat reglamentària.

A partir de l'entrada en vigor de la LCI l'especificitat en l'exercici de la potestat reglamentària que ostenten els consells respecte de les competències pròpies es regula en el Títol VI essent l'òrgan competent per a l'exercici d'aquesta potestat el Ple del Consell Insular (l'apartat 3 d'aquesta memòria ho analitza amb més detall).

2.3.2 Anàlisi de la participació d'altres administracions amb competències afectades en l'elaboració del projecte

L'article 58.3 EAIB disposa que en les competències que d'acord amb l'Estatut els consells hagin assumit com a pròpies, el Govern pot establir els principis generals sobre la matèria. A data d'avui no consta desenvolupament reglamentari per part del Govern de la Llei 3/2005, ni establiment de principis generals mitjançant altres instruments.

En qualsevol cas i com es posa de manifest en l'apartat 3.4, i en compliment de l'article 81 LCI durant el tràmit d'audiència i informació pública es consultaran les conselleries del Govern Balear afectades per raó de la matèria allí indicades, així com la resta d'administracions públiques també assenyalades, especialment els ajuntaments de l'illa d'Eivissa, que seran la principal administració afectada. De fet, durant el tràmit d'informació pública prèvia a que es fa referència en l'apartat 3.2 i en el procés d'elaboració de l'esborrany del Reglament s'ha donat participació als ajuntaments de l'illa d'Eivissa que han tengut oportunitat de fer aportacions i propostes.

Per tant, en el moment d'elaboració de la primera versió de la MAIN s'ha donat ja participació a una part de les administracions públiques afectades (ajuntaments) que tanmateix tornaran a tenir audiència en el procés d'aprovació del Reglament junt amb l'administració autonòmica i estatal.

2.4 *Encaix amb el dret autonòmic*

Com hem exposat, l'article 23 de l'EAIB estableix l'obligació dels poders públics de les Illes Balears en l'àmbit de les seues competències de protegir el medi ambient i impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible i vetllaran per la defensa i la protecció de la naturalesa, del territori, del medi ambient i del paisatge.

El projecte de Reglament sobre el que s'emet aquesta MAIN, constitueix per a l'illa d'Eivissa el desenvolupament de la Llei 3/2005, i els seus preceptes desenvolupen, per aquest àmbit territorial, les previsions de la llei. Així mateix el Reglament contribueix a l'assoliment dels objectius de la Llei 10/2019 com també s'ha posat de manifest. La llei té

⁴ Dictamen 75/2020 del Consell Consultiu relatiu al Projecte de reglament de protecció del medi nocturn de Menorca (consideració jurídica tercera, pàgina 18).

com objecte general el compliment dels compromisos internacionals que emanen de l'Acord de París mitjançant l'ordenament d'accions dirigides, en l'àmbit de les Illes Balears, a la mitigació i adaptació al canvi climàtic i la transició a un model energètic sostenible, socialment just, descarbonitzat, intel·ligent, eficient, renovable i democràtic seguint com a finalitats d'interès públic, entre d'altres, l'estalvi i eficiència energètiques, la descarbonització de l'economia i la reducció de gasos d'efecte hivernacle. Així mateix i de forma més concreta la disposició addicional sisena de la Llei 10/2019 modifica l'article 18 de la Llei 3/2005 que tipifica les infraccions lleus, greus i molt greus i l'apartat segon de la disposició addicional tercera estableix l'obligatorietat d'adaptació de l'enllumenat públic existent abans de l'1 de gener de 2025.

La *Llei 1/1991 de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears (LEN)* determina en el seu Preàmbul que la protecció d'espais en base als excepcionals valors naturals o paisatgístics és un dels objectius permanents de tota la legislació urbanística i d'ordenació territorial, per la qual cosa el seu objecte és el de definir les àrees d'especial protecció i establir les mesures i condicions d'ordenació territorial i urbanística necessàries per a la seua conservació; en aquest sentit el Reglament estableix una zonificació que precisament atorga els màxims nivells de protecció contra la contaminació lumínica en aquestes àrees, en consonància també amb allò previst a la Llei 3/2005.

La *Llei 5/2005 de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO)* té com objecte l'establiment del règim jurídic per la declaració, protecció, conservació, restauració, millora i adequada gestió dels espais de rellevància ambiental. De la mateixa manera que al cas anterior, el Reglament estableix en la seva zonificació els màxims nivells de protecció davant dels impactes lumínics en les zones catalogades a les diferents categories de protecció de la LECO.

Dins les figures de protecció dels espais rellevants ambientalment existeixen a l'illa d'Eivissa el *Parc natural de ses salines d'Eivissa i Formentera*, declarat mitjançant la *Llei 17/2001 de 19 de desembre* i les *Reserves Naturals des Vedrà, es Vedranell i Illots de Ponent*, declarat a través del *Decret 24/2002, de 15 de febrer*. Aquests espais naturals es gestionen i regulen mitjançant els respectius plans d'ús i gestió que tenen com principals objectius el manteniment del bon estat de conservació de les espècies i ecosistemes inclosos. El Reglament inclou aquests dos espais protegits amb el màxim nivell de protecció lumínica, Zona 0 (Àrees de valor astronòmic o natural especial).

Per tant el Reglament té encaix en la diversa normativa autonòmica.

2.5 Encaix amb el dret nacional

Com hem vist l'article 45 de la CE espanyola preue que tothom té dret a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona i el deure de conservar-lo; estableix així mateix que els poders públics vetllaran per la utilització racional dels recursos naturals a fi de protegir i millorar la qualitat de la vida i defensar i restaurar i el medi ambient.

A nivell nacional no existeix una normativa específica de protecció del medi nocturn o de lluita contra la contaminació lumínica però la *Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat*

de l'aire i protecció de l'atmosfera (Llei 34/2007) a l'article 3.f) defineix la contaminació lumínica com «la resplendor lluminosa nocturna o lluentor produïda per la difusió i reflexió de la llum en els gasos, aerosols i partícules en suspensió en l'atmosfera, que altera les condicions naturals de les hores nocturnes i dificulten les observacions astronòmiques dels objectes celestes, havent de distingir-se la lluentor natural, atribuïble a la radiació de fonts o objectes celestes i a la luminescència de les capes altes de l'atmosfera, de la resplendor lluminosa a causa de les fonts de llum instal·lades en l'enllumenat exterior» i a la disposició addicional quarta disposa que és obligació de les administracions públiques, en l'àmbit de les seues competències, promoure la prevenció i reducció de la contaminació lumínica amb l'objecte de fomentar un ús eficient de l'enllumenat exterior sense menysteniment de la seguretat; preservar al màxim les condicions naturals de les hores nocturnes en benefici dels ecosistemes; prevenir, minimitzar i corregir els efectes de la contaminació lumínica en el cel nocturn i reduir la intrusió lumínica a zones diferents a les que es pretén il·luminar.

El *Reial Decret 1890/2008, de 14 de novembre que aprova el Reglament d'eficiència energètica en instal·lacions d'enllumenat exterior i les seves instruccions tècniques complementàries EA-01 a EA-07* (RD 1890/2008) té per objecte l'establiment de condicions tècniques de disseny, execució i manteniment que han de reunir les instal·lacions d'enllumenat exterior amb la finalitat de millorar l'eficiència, l'estalvi energètic, disminuir les emissions de gasos d'efecte hivernacle, limitar la resplendor lluminosa nocturna o contaminació lluminosa i reduir la llum intrusa o molesta.

El marc jurídic de referència a nivell estatal pel que fa a la conservació del patrimoni natural i de la biodiversitat és la *Llei 42/2007, de 13 de desembre del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat* (Llei 42/2007). Els principis i objectius d'aquesta Llei es basen en el manteniment dels processos ecològics essencials, en la preservació de la diversitat biològica, genètica, de poblacions i espècies, a més de la singularitat dels ecosistemes naturals. El Reglament estableix una zonificació que cataloga amb un nivell de protecció màxima front la contaminació lumínica àrees amb valor natural especial; així mateix articula una regulació especial que possibilita adoptar mesures excepcionals per motius de biodiversitat de manera que si es constata l'existència de potencial afeccions a elements naturals de importància com punts de cria o hivernada de ratpenats, nidificació d'aus o altres singulars, es podran declarar punts o indrets excepcionals per tal d'adoptar mesures excepcionals de projecció, adaptació o suspensió de la il·luminació.

La *Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica* (Llei 7/2021) d'àmbit estatal, té similars objectius que la norma balear: compliment de l'Acord de París, descarbonització de l'economia, transició energètica, etc orientant-se en base als principis de desenvolupament sostenible, reducció d'emissions GEI, protecció del medi ambient i preservació de la biodiversitat.

Per tant el Reglament que es proposa està alineat amb els objectius i principis de les normatives nacionals exposades.

2.6 Encaix amb el dret de la UE

En el marc de la legislació europea, és mitjançant la *Directiva 92/43/CE de 21 de maig, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la flora i fauna silvestre* (Directiva



Hàbitats) que es constitueix la xarxa europea de espais protegits, denominada *Xarxa Natura 2000*. Aquesta xarxa està integrada per les *Zones d'Especial Protecció per a les Aus* (ZEPA) designades sota les determinacions i a l'empar de la Directiva d'aus 79/409/CEE, relativa a les aus silvestres; per les *Zones de Especial Conservació* (ZEC); i per els *Llocs d'Importància Comunitària* (LIC) per albergar hàbitats i d'espècies d'interès. En el cas dels espais protegits integrants de la Xarxa Natura 2000 de l'illa d'Eivissa, es troben íntegrament inclosos dins del Reglament amb els màxims nivells de protecció davant la contaminació lumínica dins de les categories Zona E0 o Zona E1.

Així mateix la consideració com espècie de interès comunitari per part de la Directiva Hàbitats o de la *Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell de 30 de novembre de 2009 relativa a la conservació de les aus silvestres* (Directiva Aus), és un dels principals criteris per a la designació de punts excepcionals per motius de biodiversitat (PEMB), respecte dels que el Reglament preveu mesures excepcionals de protecció.

Reglament es considera que es troba en total consonància amb els objectius de conservació de directives europees que constitueixen els eixos del manteniment dels hàbitats i espècies a nivell comunitari.

Des d'una perspectiva més tècnica cal tenir en compte els requeriments que diversa normativa europea imposa a les instal·lacions que constitueixen l'àmbit material del Reglament com ara el *Reglament (CE) núm. 245/2009 de la Comissió, de 18 de març de 2009, pel qual s'aplica la Directiva 2005/32/CE del Parlament Europeu i del Consell, quant als requisits de disseny ecològic per als llums fluorescents sense estabilitzadors integrats, per a llums de descàrrega d'alta intensitat i per a estabilitzadors i llums que puguin funcionar amb els referits llums, i es deroga la Directiva 2000/55/CE del Parlament Europeu i del Consell; modificat parcialment pel Reglament (UE) núm. 347/2010, de la Comissió, de 21 d'abril de 2010; la Directiva 2011/65 / UE del Parlament Europeu i del Consell, de 8 de juny de 2011 sobre restriccions a la utilització de determinades substàncies perilloses en aparells elèctrics i electrònics i la Directiva 2009/125 / CE del Parlament Europeu i del Consell de 21 d'octubre de 2009 sobre ecodisseny*. En aquest sentit el Reglament compleix amb les prescripcions derivades de la normativa citada i contribuirà també, indirectament, a la consecució dels objectius de la *Directiva 2012/27/UE del Parlament Europeu i del Consell de 25 d'octubre de 2012 relativa a l'eficiència energètica, per la que es modifiquen les Directives 2009/125/CE i 2010/30/UE, i per la que es deroguen les Directives 2004/8/CE i 2006/32/CE*.

2.7 Entrada en vigor

D'acord amb l'article 131 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, l'article 2 del Codi Civil, l'apartat primer de l'article 78 de la LCI, els Reglaments s'han de publicar íntegrament en el Butlletí Oficial de les Illes Balears per a la seua entrada en vigor i eficàcia jurídica. En el mateix sentit s'expressa l'article 103 Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears i l'article 70.2 Llei 7/1985 de 26 d'abril de bases del règim local, respecte dels reglaments, ordenances i acords de les entitats locals.

Pel que fa a l'entrada en vigor, i en virtut del que disposa l'article 65.2 en relació amb el 70.2 de la Llei 7/1985 i 103 en relació amb el 113 de la Llei 20/2006, aquesta es produirà un cop transcorreguts quinze dies des de la seua publicació. No obstant això, l'article 78 de la LCI disposen que els Reglaments executius entren vigor als vint dies de la seua publicació oficial al Butlletí Oficial de les Illes Balears, tret que estableixin una altra data en el seu text, amb consonància amb allò establert a l'article 2 del Codi Civil per a les lleis.

Per tot l'anterior el Reglament entrarà en vigor als vint dies de la seua publicació íntegra en llengua catalana i llengua castellana al Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Així mateix i de conformitat amb l'article 78.2 LCI s'haurà de publicar en el portal web del CIE en un apartat específic fàcilment accessible a la pàgina principal on es mantindrà durant tot el temps de la seua vigència i sense perjudici d'altres formes de difusió que es puguin establir.

2.8 Vigència temporal, derogació normativa i disposicions afectades

Pel que a la vigència del Reglament és de caràcter indefinit i la seua aprovació no implica la derogació ni afecció de cap norma insular ja que es tracta de la primera d'aquestes característiques que s'aprova en l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa.

3. Descripció de la tramitació

3.1 Aspectes generals. La memòria d'impacte normatiu

El Títol VI de la LCI regula l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consells insulars determinant a l'article 70.2 que en tot allò que no estigui previst en l'esmentada llei, regiran les normes que regulen la potestat reglamentària del Govern de la Comunitat Autònoma en allò que siguin aplicables i sigui procedent.

De conformitat amb l'article 71 el titular de la potestat reglamentària és el Ple del Consell Insular a través de l'aprovació de disposicions generals que poden ser, entre d'altres, en forma de reglament executiu.

El reglament objecte d'aquesta memòria és de caràcter executiu per al desenvolupament i execució de la Llei 3/2005 en l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa; de conformitat amb l'article 75.2 LCI el Reglament incorpora un preàmbul que expressa la finalitat de les mesures adoptades, el marc normatiu habilitant i el compliment dels principis generals de bona regulació.

D'acord amb l'article 76 LCI les iniciatives normatives s'han de poder consultar en el portal web respectiu amb l'objectiu de garantir la informació als ciutadans i facilitar-ne la participació, per tant durant el tràmit d'informació pública s'haurà de garantir aquest accés.

Com s'ha exposat als apartats 2.8 i 2.9, la vigència i eficàcia del Reglament requeriran la seua publicació íntegra en el BOIB, en castellà i en català. De conformitat amb l'article 79 LCI tots els tràmits han de quedar documentats a l'expedient electrònic, en el cas present els expedients electrònics en que consten els diversos tràmits són el corresponent al procediment d'aprovació del Reglament que és l'expedient electrònic núm. 2023/00007346Z i els procediments corresponents a les actuacions preparatòries que es

descriuen en l'apartat següent i que són expedient electrònic núm. 2020/00014597P, expedient electrònic núm. 2020/00014768H, expedient electrònic núm. 2021/00004201F.

L'article 84 LCI fa referència a la memòria d'anàlisi normatiu (MAIN) l'objecte i contingut de la qual ja ha estat descrit en l'encapçalament d'aquesta memòria; aquest document constitueix la primera versió de la MAIN que conté de forma expressa els apartats a) c) d) e) f) i g) de l'esmentat article, sense perjudici de la seua modificació o addició, si és procedent en les versions posteriors (l'apartat b) que fa referència a la resolució d'al·legacions s'incorporarà en el moment procedimental corresponent).

3.2 Actuacions preparatòries

Respecte de les actuacions preparatòries pel que fa a l'elaboració del Reglament cal destacar d'una banda, que atesa l'especificitat i complexitat tècnica de la matèria, es va optar per la contractació d'una empresa especialitzada per a la formulació d'una proposta de Reglament que donés solució als diferents aspectes tècnics implicats, el treball de la qual va estar coordinat i supervisat per part dels tècnics del departament. Concretament en data 1 d'octubre de 2020 es va signar un contracte amb l'empresa Lumínica Ambiental SLU per a l'elaboració de la redacció d'un esborrany de Reglament de desenvolupament de l'esmentada llei en l'àmbit de l'illa d'Eivissa i realització de tràmits necessaris. Finalment i de conformitat amb el contracte subscrit, en data 30 de setembre de 2001 l'empresa Lumínica Ambiental SLU va fer entrega de l'esborrany de Reglament (expedient electrònic núm. 2020/00014597P).

D'altra banda i amb la col·laboració de l'esmentada empresa es varen realitzar les actuacions següents:

- Diagnòstic referent a les instal·lacions d'enllumenat públic existents a l'illa d'Eivissa, que es va realitzar mitjançant l'elaboració i contestació d'un qüestionari per part dels responsables respectius dels ajuntaments i del consell (expedient electrònic núm. 2020/00014768H).

- Tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració del Reglament de Protecció del Medi Nocturn de l'illa d'Eivissa. En compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com dels articles 2, 3, 7, 16 i 18 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, es va realitzar aquest tràmit entre el 25 de març i el 6 de maig de 2021, mitjançant publicació a la web del CIE de la iniciativa normativa i en el mateix termini es va realitzar consulta als Ajuntaments afectats (expedient electrònic núm. 2021/00004201F). Amb la realització d'aquesta consulta es dona així mateix per complimentada la previsió de l'article 80 LCI. L'informe tècnic de data 18/09/2023 que figura a l'expedient informa respecte del resultat d'aquest tràmit.

3.3 Inici del procediment

Respecte de l'inici del procediment l'article 81 LCI estableix que és competència del conseller executiu corresponent per raó de la matèria i en el mateix sentit s'expressa l'article 33 e).

De conformitat amb l'anterior i amb l'apartat tercer 2 del Decret de Presidència núm. 2019000471, de data 10 de juliol de 2019, d'estructura del govern del Consell Insular d'Eivissa i creació de departaments (modificacions al BOIB núm. 175, de 31-12-2019; BOIB núm. 101, de 4-6-2020; BOIB núm. 153, de 5 de setembre de 2020 i BOIB núm. 119 de 2 de setembre de 2021) que establia que les funcions relatives a les matèries de medi ambient i gestió de residus corresponien al conseller executiu del Departament de Presidència i Gestió Ambiental, en data 11 de maig de 2023 l'aleshores conseller executiu de la matèria **va dictar providència d'inici d'expedient en que es disposava que, partint de les actuacions ja realitzades (actuacions preparatòries descrites a l'apartat anterior), es procedís a realitzar les tasques necessàries per a l'elaboració i aprovació del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa en execució de la Llei 3/2005.**

En compliment d'això i a partir de l'esborrany tècnic realitzat per l'empresa esmentada en l'apartat anterior per part del departament de Medi Ambient s'ha elaborat un esborrany de Reglament que figura a l'expedient 2023/00007346Z amb CSV 14611733641415677136.

En data 18/09/2023 s'ha emès informe tècnic que figura a l'expedient i que informa favorablement sobre la tramitació i aprovació de l'esborrany de reglament indicat.

Un cop elaborat, el projecte de Reglament **s'ha d'adoptar pel Consell Executiu què el sotmetrà a la consideració del Ple per a la seua aprovació inicial**, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article 81 i l'article 28 LCI.

L'aprovació inicial del Reglament es produeix per majoria simple del Ple de la Corporació de conformitat amb allò establert a l'article 17.1.g) en relació amb l'apartat 17.2 LCI.

3.4 Audiència i informació pública

Aprovat inicialment el Reglament per part del Ple, s'ha d'obrir el tràmit d'audiència i informació pública durant el qual, de conformitat amb l'article 82 LCI:

a) S'ha de donar audiència als interessats directament o mitjançant entitats reconegudes per llei que els agrupin o els representin. En el cas del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa s'identifiquen com a interessades les agrupacions següents:

Gen-Gob Eivissa.

Amics de la Terra.

Ibiza preservation.

Jesús en Transición.

Agrupación Astronómica de Ibiza.

PIMEF.

Fomento de Turismo de la Isla de Ibiza.

Coperativa agrícola de Santa Eulària.

Cooperativa agrícola de Sant Antoni.

Institut d'Estudis Eivissencs.

Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).

Col·legi d'Enginyers Industrials.

Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials.

Col·legi d'Arquitectes.

Col·legi d'Arquitectes Tècnics.

Asociación Ocio de Ibiza.

Asociación de Viviendas Turísticas Vacacionales de Ibiza y Formentera (AVAT).

Federació Empresarial Hotelera d'Eivissa i Formentera (FEHIF).

Asociación Agencias de Viajes de Baleares (AVIBA).

Cambra de Comerç d'Eivissa i Formentera.

b) S'ha de consultar la comunitat autònoma a través de la conselleria competent per la raó de la matèria. En el cas del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa s'identifiquen com a conselleries competents per raó de la matèria, les següents:

Direcció General de Medi Natural i Gestió Forestal. Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural del Govern de les Balears.

Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural. Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural del Govern de les Balears

Direcció General de Territori i Paisatge. Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat del Govern de les Illes Balears

Institut Cartogràfic i Geogràfic de les Illes Balears (ICGIB). Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat del Govern de les Illes Balears

Direcció General d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic. Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia del Govern de les Illes Balears

Institut Balear de la Energia (IBE) Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia del Govern de les Illes Balears

Direcció General de Costes i Litoral. Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua.

Direcció General de Ports i Transport Marítim. Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua Ports de les Illes Balears (Ports IB). Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua

Direcció General d'Emergències i Interior. Conselleria de Presidència i Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears

Secretaria Autonòmica de Cultura i Esports. Conselleria de Turisme, Cultura i Esports del Govern de les Illes Balears

Direcció General de Turisme. Conselleria de Turisme, Cultura i Esports del Govern de les Illes Balears

Agència d'estratègia Turística de les Illes Balears. Conselleria de Turisme, Cultura i Esports del Govern de les Illes Balears.

c) S'han de consultar els municipis de l'illa d'Eivissa:

Ajuntament d'Eivissa

Ajuntament de Santa Eulària des Riu

Ajuntament de Sant Antoni de Portmany

Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia

Ajuntament de Sant Joan de Labritja

d) S'han de consultar altres administracions públiques quan sigui procedent, inclosos altres departaments del Consell Insular. En el cas del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa es considera procedent consultar les administracions següents:

Àrea de Promoció Turística del Departament de Promoció Turística Medi Rural i Marí. Consell d'Eivissa.

Àrea d'Agricultura, Ramaderia, Caça i Pesca del Departament de Promoció Turística Medi Rural i Marí. Consell d'Eivissa.

Àrea de Gestió del Territori del Departament de Territori, Ordenació Turística, Mobilitat, Infraestructures Viàries i Lluita contra l'Intrusisme. Consell d'Eivissa.

Àrea de Infraestructures Viàries del Departament de Territori, Ordenació Turística, Mobilitat, Infraestructures Viàries i Lluita contra l'Intrusisme. Consell d'Eivissa.

Àrea de Ordenació Turística del Departament de Territori, Ordenació Turística, Mobilitat, Infraestructures Viàries i Lluita contra l'Intrusisme. Consell d'Eivissa.

Departament de Cultura, Educació i Patrimoni. Consell d'Eivissa.

Secretaria General de Industria y de la pequeña y Mediana Empresa. Ministerio de Industria, Comercio y Turismo

Dirección General de Biodiversidad, Bosques y Desertificación. Secretaria de Estado de Medio Ambiente. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

Dirección General de la Costa y el Mar. Secretaria de Estado de Medio Ambiente. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

Dirección General de Política Energética y Minas. Secretaria de Estado de Energía. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

Agencia Estatal de Seguridad Aérea (AESA). Secretaria General de Transportes y Movilidad. Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana.

e) S'ha de realitzar el tràmit d'informació pública. La realització del tràmit d'informació pública s'ajustarà a allò que disposa l'article 83 de la Llei 39/2015 i l'article 102 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, publicant l'acord d'aprovació inicial del Reglament al Butlletí Oficial de les Illes Balears, al tauler d'anuncis del Consell i a la Seu Electrònica. El termini de trenta dies s'obrirà a partir de

l'endemà de la publicació en el BOIB el qual farà constar el lloc de consulta del Reglament que, en tot cas haurà d'estar a disposició del públic a través de mitjans electrònics en la seua electrònica, i informarà del termini de formulació d'al·legacions.

De conformitat amb l'article 82.3 LCI els tràmits anteriors poden impulsar-se de forma simultània i la seua durada serà adequada a la naturalesa de la disposició i en tot cas no inferior a trenta dies; en el cas present es considera apropiat a la naturalesa de la disposició el termini de trenta dies.

f) S'ha de sol·licitar l'Informe del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CESIB) quan sigui procedent.

De conformitat amb l'article 2 de la *Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears* són funcions del CESIB, entre d'altres, l'emissió d'informes amb caràcter preceptiu i no vinculant en relació als avantprojectes de reglaments dels consells insulars que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació; així mateix correspon al CESIB l'emissió d'informes amb caràcter facultatiu i no vinculant en relació als reglaments dels consells insulars no inclosos en el supòsit anterior que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. En el cas del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa es considera procedent la sol·licitud d'aquest informe amb caràcter facultatiu atesa l'afecció que té en relació a aspectes socioeconòmics (adaptació d'instal·lacions als seus requeriments, regulació d'horaris d'ús de la il·luminació, afecció sobre sector comercial i turístic, etc).

3.5 Informes i altres dictàmens preceptius

Un cop realitzats els tràmits anteriors, disposa l'article 83 LCI que el projecte de Reglament s'ha de sotmetre als tràmits següents que també poden impulsar-se de forma simultània:

a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere en els termes de la normativa d'igualtat. L'article 5.3 de la *Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes*, disposa que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades en el marc de les seues competències per les administracions públiques de les Illes Balears, s'incorporarà un informe d'avaluació d'impacte de gènere, que tindrà com a objectiu, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

c) En cas d'establir-se limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, informe justificatiu de la concurrència de raons imperioses d'interès general i de la garantia dels principis de proporcionalitat i necessitat en el marc d'allò disposat a la legislació bàsica estatal. En el cas present la memòria econòmica que figura a l'expedient, informa que el Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa no conté cap disposició reguladora que constitueixi un requisit o limitació d'accés a l'exercici d'activitat econòmiques, i per tant no afecta a la unitat de mercat.

d) Informe del Secretari General de la Corporació si és necessari de conformitat amb l'ordenament jurídic.

De conformitat amb l'article 3.3.d).1r. del *Reial Decret 128/2018, de 16 de març, que regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RD128/2018)* és preceptiva l'emissió d'informe previ de la Secretaria de la Corporació en el supòsit d'aprovació o modificació, entre altres, de Reglaments.

Per tant en el cas present és preceptiva l'emissió de l'informe de Secretaria de CIE amb caràcter previ a l'aprovació definitiva del Reglament.

e) Altres informes o dictàmens preceptius d'acord amb la normativa d'aplicació. De conformitat amb l'article 4.b.5è in fine de l'RD 128/2018 en execució de la funció de control financer s'haurà d'incorporar informe de la intervenció general del CIE amb caràcter previ a l'aprovació definitiva del Reglament.

f) Finalment un cop realitzats els tràmits i emesos tots els informes precedents que siguin escaients, la darrera versió del projecte de Reglament se sotmetrà a la consideració del Consell Consultiu de les Illes Balears de conformitat amb la normativa reguladora. De conformitat amb l'apartat 18.8 de la *Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears* el dictamen del Consell Consultiu és preceptiu en aquest cas.

3.6 Aprovació definitiva

Finalitzats tots els tràmits anteriors correspon al Ple l'aprovació definitiva del Reglament. La proposta que s'elevi a tal fi anirà acompanyada de la darrera versió (la que es proposi per aprovació) i de la memòria d'impacte normatiu en la versió corresponent així com del Dictamen del Consell Consultiu.

4. Anàlisi de càrregues administratives i avaluació d'impactes

De conformitat amb l'article 84 LCI la MAIN ha d'incorporar, entre d'altres coses, un anàlisi de càrregues administratives i l'avaluació de diversos impactes, extrems que es complimenten en la forma següent:

4.1 Anàlisi de càrregues administratives

Considerades com tota activitat de naturalesa administrativa que hagi de portar a terme una administració pública, empresa, ciutadà, etc. per a complir amb les obligacions derivades de la normativa. En compliment de l'aplicació del principi d'eficiència, les normes han d'evitar les càrregues administratives innecessàries. A continuació es detallen unes consideracions sobre les càrregues administratives que previsiblement resultaran de l'aplicació del projecte de reglament.

4.1.1 Càrregues per a les administracions públiques

- Disposar d'aparells de mesurament, en adequades condicions d'ús (calibracions periòdiques, etc.) i de personal format per a la seua utilització.
- Càrregues derivades del control administratiu a exercir sobre les instal·lacions lumíniques.

- Càrregues administratives derivades de l'exercici de la potestat inspectora i sancionadora.
- Càrregues administratives derivades del manteniment del registre de zonificació lumínica, la realització de diagnòstic i de campanyes de sensibilització.
- Aplicació dels requisits del present reglament en els documents preceptius a elaborar per a les instal·lacions, noves o existents (especialment memòria tècnica preceptiva, com a document addicional a incloure en la documentació preceptiva per la posada en funcionament o justificació de compliment de les instal·lacions).

4.1.2 Càrregues administratives sobre el sector privat

Des de l'entrada en vigor del Reglament i en funció dels terminis establerts en les seues disposicions transitòries, els particulars i empreses hauran de complir els requisits del Reglament en les instal·lacions productores de llum exterior (o interiors que generin intrusió lumínica cap a l'exterior) i que hagin de funcionar en horari nocturn; des de la posada en funcionament de les dites instal·lacions en el cas de les noves; adaptació de les existents quan s'hi facin reformes que superin el 50% de la potència instal·lada; a partir de l'1 de gener de 2025 com a molt tard, per a la resta. D'altra banda el compliment del règim d'usos i estacional serà exigible en tres mesos des de l'entrada en vigor del Reglament.

Els requisits a complir derivats del Reglament impliquen obligacions de tipus material, com són les actuacions de tipus tècnic en les pròpies instal·lacions i l'adequació dels hàbits o comportament dels seus titulars o responsables per tal de garantir la reducció o eliminació de la intrusió lumínica, segons s'estableixi; i obligacions de tipus formal, per acreditar el compliment dels esmentats requisits tècnics i justificar la necessitat de l'enllumenat, que es concreten en l'elaboració d'una memòria tècnica justificativa, com a document específic i preceptiu en relació a l'enllumenat que hagi de funcionar en horari nocturn.

En tot cas, ni el Reglament ni la Llei creen un procediment administratiu nou per a la tramitació i posada en funcionament de les instal·lacions que en constitueixen el seu objecte les quals (per si soles o integrades dins altres obres, instal·lacions o activitats) estan sotmeses als pertinents procediments davant les administracions públiques com puguin ser obtenció de llicència municipal d'obres i/o d'activitats, posada en servei d'Indústria, declaracions d'impacte ambiental, etc. Serà durant la tramitació d'aquests procediments en què s'haurà de justificar per part dels promotors, i verificar per part de l'administració competent el compliment dels requisits materials i formals que estableix el Reglament junt amb la de la resta de la normativa que sigui procedent.

Amb l'objecte d'integrar en aquells procediments la informació necessària per tal de verificar el compliment dels requisits de la Llei 3/2005 i del Reglament, aquest estableix l'obligació d'incorporar la memòria específica que justifiqui el compliment d'aquestes normes i en permeti, a l'administració competent, la seua verificació. En qualsevol cas el Reglament preveu que aquesta memòria s'adapti a les característiques del projecte, de forma que, en supòsits més complexos que ja exigeixen un projecte pròpiament lumínic (p.e. enllumenat viari), la memòria justificativa consistirà en un simple document addicional que podrà fer referència, en molts dels seus apartats, al projecte; mentre que en casos

més simples sense projecte o amb documentació tècnica més senzilla o general (activitats temporals, etc.) el seu contingut constituirà, per sí mateix, la justificació tècnica suficient (incloent les dades, càlculs i comprovacions que pertoquin).

Cap d'aquestes càrregues administratives es pot qualificar desproporcionada respecte dels objectius que es pretenen assolir amb el Reglament i en tot cas cal no oblidar que bona part dels requisits establerts al Reglament resulten també de l'aplicació d'altres normatives aplicables (com l'RD 1980/2008 o la Llei 8/2019) i que responen al compliment del mandat establert per la Llei 3/2005, per tant es compleix el principi d'eficiència.

4.2 *Avaluació d'impactes*

4.2.1 Impacte econòmic

Per analitzar l'impacte econòmic de l'aprovació del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa s'han de considerar diversos aspectes que poden estar interrelacionats o no entre ells i que, en major o menor mesura, poden tenir repercussions econòmiques directes o indirectes.

- a) Despeses en medis materials i humans i nous ingressos per sancions dels ajuntaments i el consell de l'illa d'Eivissa, pel fet d'exercir les competències que els atribueix el reglament.
- b) Despeses derivades de l'adaptació d'instal·lacions existents (tant de titularitat pública com privada) als nous requisits del reglament, tant pel que fa a despeses en materials i treballs d'instal·lació com pel que fa a la nova documentació tècnica i tràmits administratius que, al seu cas, siguin necessaris per verificar la seua adaptació.
- c) Estalvi econòmic derivat de l'augment de l'eficiència energètica, atès que aquest reglament també propiciarà una actualització de les instal·lacions d'enllumenat, que tindrà un efecte previsiblement favorable sobre el seu consum i rendiment energètic i el consegüent estalvi econòmic.
- d) Possibles ajudes i subvencions, per part de consell i ajuntaments (amb possible provisió de recursos econòmics del fons econòmic previst en l'article 15 de la Llei 3/2005) destinades a facilitar la implantació de les mesures establertes de la llei i el reglament.
- e) Com ja s'ha esmentat, és previsible que l'aprovació del present reglament pugui ocasionar impactes en diferents aspectes, amb efectes indirectes en últim terme sobre l'economia, encara que de molt difícil o impossible quantificació, entre els que cal destacar:
- f) Beneficis per la salut de les persones, afavorint el descans nocturn i uns ritmes circadianis adequats i produint, indirectament, un estalvi econòmic en atenció sanitària.
- g) Beneficis de caràcter social, contribuint a compatibilitzar els distints usos i activitats dins el territori, evitant la intrusió lumínica en l'entorn domèstic i, en tot cas, minimitzant les molèsties a tercers en matèria lumínica.

h) Beneficis per al turisme amb conscienciació mediambiental, atès els previsibles efectes beneficiosos del reglament sobre el medi ambient, la biodiversitat i, especialment, sobre la qualitat del cel nocturn.

i) Determinat enllumenat nocturn, especialment de tipus ornamental i similars, pot afavorir l'existència d'un ambient d'oci nocturn o, fins i tot, constituir, per sí mateix, un reclam turístic. Per tant, és important que la regulació d'aquest tipus d'enllumenats nocturns tenguí suficientment en compte també les necessitats del sector turístic relacionat amb l'oci nocturn.

j) Una reducció excessiva dels nivells de llum en horari nocturn en determinades zones fins a nivells inadequats, podria arribar a repercutir negativament en la seguretat ciutadana, afavorint activitats il·lícites, vandàliques o similars. Per tant és important, també, tenir en compte aquest aspecte a fi d'evitar aquests possibles efectes negatius.

Realitzades les anteriors consideracions es manifesta el següent:

4.2.1.1 Impacte econòmic sobre els titulars d'instal·lacions d'enllumenat

El Reglament afecta instal·lacions d'enllumenat de titularitat pública i privada ja existents, d'acord amb el previst en les disposicions transitòries, o que es realitzin en el futur.

Pel que fa a les instal·lacions existents, és previsible que les actuacions que, al seu cas, siguin necessàries per adaptar-les a les condicions del present reglament, tinguin un efecte favorable sobre el seu consum i rendiment energètic i conseqüentment un estalvi econòmic que acabi compensant les despeses de la seua adaptació.

Pel que fa a noves instal·lacions, l'estimació de l'impacte econòmic també es pot considerar positiva per anàlogues raons. Les condicions establertes pel reglament no impliquen costos o despeses superiors a les ja existents i, previsiblement implicaran un impacte positiu en termes d'estalvi econòmic per les superiors característiques tecnològiques i pel compliment de la resta de condicions reglamentàries en aspectes com l'eficiència energètica, la limitació d'hores d'utilització i d'intensitat lumínica, etc

En tot cas, la regulació de les instal·lacions d'enllumenat no és un àmbit exclusiu del present reglament, atès que existeixen altres disposicions reguladores vigents, amb àmbits i efectes concurrents i per tant, l'impacte econòmic serà imputable, en part, a altres disposicions aplicables (la pròpia Llei 3/2005, Llei 10/2019, RD 1890/2018, Llei 34/2007, Llei 7/2021, etc.

4.2.1.2 Impacte econòmic sobre les administracions públiques

Sense perjudici del que resulta de l'anterior apartat com a titulars d'instal·lacions, per a les administracions públiques amb competències afectades (consell i ajuntaments) s'ha de tenir en compte l'impacte econòmic que l'entrada en vigor del Reglament els hi generarà com a titulars d'aquestes competències, tant des del punt de les despeses com dels ingressos.

a) Despeses: les administracions que amb l'entrada en vigor del Reglament han de vetllar pel seu compliment hauran d'assumir les despeses derivades de les tasques següents:

- Realitzar una formació inicial conjunta per al personal de Ajuntaments i Consell que hagi de realitzar les funcions d'inspecció, incloent mesuraments luminotècnic.

- Adquirir equips de mesurament: luxímetre en el cas d'Ajuntaments i luxímetre i luminancímetre⁵ en el cas del Consell. El manteniment d'aquestes equips implicarà despeses anuals de calibració.

Aquestes actuacions implicaran les despeses següents (en el cas que les administracions ja disposin d'aquest material no es produiran les despeses d'adquisició)

Acció	Cost econòmic estimat (IVA inclòs)			
	Ajuntaments		Consell	
	Inicial	Anual	Inicial	Anual
Adquisició luxímetre	1.200,00 €	---	1.200,00 €	---
Adquisició luminancímetre	---	---	3.700,00 €	---
Despeses anuals per calibració d'aparells	---	200,00 €	---	500,00 €
Formació/capacitació inicial de personal inspector (conjunta)	1.000,00 €	---	1.000,00 €	---
TOTALS	2.200,00 €	200,00 €	5.900,00 €	500,00 €

Així mateix l'aprovació del Reglament pot implicar, en el seu cas, un increment de les despeses en matèria de recursos humans per garantir-ne el seu compliment, si bé la concreció d'aquest extrem dependrà dels mitjans i capacitat de que disposa cada administració. A l'apartat 4.2.2 següent s'analitza aquest extrem en impacte respecte del impacte pressupostari de l'aprovació del Reglament per al consell insular.

b) Ingressos: existeixen una sèrie d'ingressos derivats de l'aplicació del Reglament que previsiblement es produiran però que són de difícil quantificació; són els següents:

- Ingressos provinents de l'exercici de la potestat sancionadora, segons les següents quanties:

- Infraccions lleus: multes de 215 fins a 860 euros
- Infraccions greus: multes de 860 fins a a 4.300 euros
- Infraccions molt greus: multes de 4.300 fins a 86.000 euros

- Ingressos derivats de la possible futura creació d'un fons econòmic, segons el previst en l'article 15 de la Llei 3/2005.

Es conclou que el conjunt de beneficis directes i indirectes derivats de l'aplicació del Reglament compensaran o superaran els seus costos.

⁵ Pel superior import econòmic i complexitat d'utilització d'aquest darrer aparell, la seua adquisició podria ser realitzada només pel Consell, i tenir-lo a disposició dels ajuntaments en cas que fos necessari, sense perjudici de que cada Ajuntament pugui adquirir-ne un de propi si ho considera necessari.

4.2.2 Efectes sobre la competència i la unitat de mercat

L'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre de garantia de la unitat de mercat disposa que les memòries d'anàlisi d'impacte dels projectes normatius amb previsions reguladores que continguin requisits o limitacions d'accés per exercir una activitat econòmica, recolliran una valoració de l'impacte sobre la unitat de mercat, de conformitat amb els principis recollits a la llei, en particular el principi de necessitat i proporcionalitat que regula l'article 5 de la llei.

El Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa no conté cap disposició reguladora que constitueixi un requisit o limitació d'accés a l'exercici d'activitat econòmiques, i per tant no afecta a la unitat de mercat i la seua aprovació no es troba afectada pels principis reguladors de l'article esmentat.

4.2.3 Impacte pressupostari

D'acord amb Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, les actuacions que afectin les despeses o ingressos de les administracions públiques compreses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei es realitzaran en un marc d'estabilitat pressupostària i subjectes al principi de sostenibilitat financera, en els termes previstos en la pròpia llei. L'article 7.3 d'aquesta llei disposa que les disposicions reglamentàries en la seua fase d'elaboració i aprovació han de valorar les seues repercussions i efectes i supeditar-se de forma estricta al compliment de les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En relació al Reglament objecte de la MAIN, i un cop sigui d'aplicació, correspondrà al consell la intervenció en supòsits com la concessió de llicències d'obra i activitats permanents de caire supramunicipal o activitats extraordinàries, procediments en els que ja té atribuïda la realització d'aquesta tramitació en virtut d'altres normatives; l'aprovació del Reglament no implicarà l'establiment d'un nou procediment, sinó que durant la tramitació d'aquells procediments s'haurà de fer la valoració i revisió dels aspectes relacionats amb la seua aplicació, tasca que previsiblement s'ha de poder abordar amb els mitjans que ja es destinen a la tramitació dels procediments esmentats. Així mateix li correspon al consell:

- Emissió informes respecte de tramitacions municipals de modificació de la zonificació que afecti només un terme municipal o que estableixi regulacions diferents a les previstes en el Reglament vigent;
- Emissió d'informes respecte de la concessió d'exempcions a la regulació reglamentària.
- Modificació de la zonificació prevista.
- Declaració de PEB (punts excepcionals per motius de biodiversitat).
- Manteniment del registre de zonificació.
- Potestat inspectora i sancionadora, només en aquells supòsits d'abast supramunicipal.
- Realització de diagnòstic i campanyes de conscienciació.
- Possibilitat de concessió d'ajuts o subvencions.

- Promoció de la subscripció de convenis amb altres entitats i organismes per garantir el compliment de la llei.
- Col·laboració en l'exercici de les competències inspectores i de control dels Ajuntaments.
- Assessorament als ciutadans i altres administracions per al compliment de les prescripcions del Reglament.

Pel que fa a l'exercici de les funcions administratives derivades de l'entrada en vigor del Reglament, tant la tramitació d'instal·lacions com l'exercici de la potestat sancionadora serà de caràcter residual, ja que la major part d'aquestes tasques correspondrà als ajuntaments; bona part de les altres funcions hauran de ser assumides pel CIE al menys de forma total (emissió d'informes; declaració de zones PEB; modificació de zonificació; l' seguiment i actualització del registre) o parcial (tramitació de subvencions; funcions d'assessorament, subscripció de convenis).

Es preveu que d'aquestes tasques les que tenen un caràcter més puntual podran ser realitzades acudint a contractacions externes per actuacions concretes (diagnosi i campanyes de conscienciació). No obstant això, tant la contractació, seguiment i coordinació d'aquestes contractacions externes com la realització de la resta de les esmentades tasques requeriran ser assumides per personal funcionari de la corporació. A tal efecte i previsiblement serà necessari reforçar el personal tècnic, jurídic i administratiu del que actualment disposa aquest departament i que ja té assumides altres tasques en les altres àrees de gestió (planificació i gestió de residus no perillosos i altres funcions en matèries ambientals i Servei d'Extinció d'Incendis i Salvaments). Si bé en aquest moment no es pot determinar de forma concreta les necessitats exactes de personal, si que es pot fer una previsió aproximada de les distintes categories que amb dedicació total o parcial podrien ser necessàries per assumir les tasques derivades de l'aplicació del reglament, en la forma següent:

Personal	Cost brut anual
Contractació de 1 administratiu (grup C1)	36.235,20 €
Contractació de 1 enginyer (grup A2)	50.101,76 €
Contractació de 1 TAG (grup A1)	56.297,47 €
Cost total	142.634,43 €

La creació i cobertura de les places que finalment resultin necessàries es podrà fer de forma progressiva en diferents exercicis pressupostaris i un cop que, des del departament es vagin constatant les necessitats i funcions que efectivament no puguin ser assumides pel personal ja existent i, en tot cas, la seua viabilitat estarà supeditada al compliment dels les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. En tot cas, cal no oblidar que l'obligació d'elaborar el Reglament i, en conseqüència, assumir els efectes i impactes (en aquest cas econòmic i pressupostari) que de la seua aplicació se'n deriva prové d'una llei vigent aprovada pel Parlament de les Illes Balears.

4.2.4 Impacte per raó de gènere

De conformitat amb el que determina l'article 3.d de la *Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona*, una de les seues funcions es emetre informes i dictàmens en el curs de l'elaboració de disposicions legals generals que afecten a la dona, promogudes pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els Consells Insulars.

En el mateix sentit es pronuncia l'article 5.3 de la *Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes*, segons el qual en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades en el marc de les seues competències per les administracions públiques de les Illes Balears, s'incorporarà un informe d'avaluació d'impacte de gènere, que tindrà com a objectiu, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

De conformitat amb allò establert a l'apartat 4.4,5 durant la tramitació del procediment per a l'aprovació del Reglament se sol·licitarà informe de l'Institut Balear de la Dona. Sense perjudici de l'anterior es considera que l'aprovació del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa atès la matèria que té per objecte regular, no tindrà una incidència directa sobre la situació de les dones i homes com a col·lectiu, ni en matèria d'igualtat.

4.2.5 Impacte climàtic

L'article 18 de la *Llei 10/2019* disposa que en els projectes d'elaboració de lleis i disposicions de caràcter general s'haurà d'incorporar la perspectiva climàtica, de conformitat amb els objectius indicats a la pròpia *Llei i Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic* i que l'òrgan que tramiti la iniciativa normativa haurà d'incloure amb caràcter preceptiu una avaluació d'impacte climàtic amb l'objecte d'analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i adaptació al canvi climàtic.

L'objecte del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa és la regulació de les característiques de les instal·lacions i els aparells d'il·luminació exterior i interior amb afectació a l'exterior, pel que fa a la contaminació lumínica, la qual cosa redundarà en la seua eficiència energètica, d'acord amb la *Llei 3/2005*.

Així, d'acord a la *Llei 3/2005*, el Reglament té com a principal finalitat mantenir el màxim possible les condicions naturals de les hores nocturnes en benefici dels ecosistemes, la salut pública i la qualitat del cel nocturn afavorint les condicions per a l'observació astronòmica. Amb aquesta finalitat per a la millora de les anteriors variables implica d'una manera directa la promoció i consecució de l'eficiència energètica dels enllumenats i l'estalvi d'energia.

El Reglament regula les instal·lacions i els aparells d'enllumenat exterior i interior, pel que fa a la contaminació lumínica que poden produir, i pel que fa a la seua eficiència energètica. Així mateix desenvolupa un règim estacional i horari d'ús de l'enllumenat artificial per garantir que, al menys durant unes determinades franges horàries de nit, es produeixi una reducció significativa d'emissió de llum que contribueixi a regenerar i preservar mínimament les condicions naturals del territori, amb els consegüents beneficis, alhora, en estalvi energètic. L'aplicació de les seves disposicions determina l'adequació a

de les característiques tecnològiques de les instal·lacions i elements emissors de llum, redundant en una progressiva adequació a les mesures de mitigació dels efectes del canvi climàtic.

D'aquesta manera l'aplicació de les diferents mesures i disposicions del Reglament contribuirà a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic del conjunt dels equipaments i infraestructures existents, públics o privats, instal·lacions, habitatges, i altres fonts emissors de llum, a mesura que es vagin adaptant a totes les obligacions derivades d'aquest Reglament. En aquest sentit, la fase d'adaptació del conjunt d'equipaments existents exigeix l'execució de tasques tècniques (substitucions d'elements i execució d'obres) que poden determinar situacions de consum energètic; no obstant l'anterior, dins del conjunt de les mesures d'adaptació susceptibles de produir-se per l'aplicació del Reglament tindran un balanç energètic molt positiu, atès que una vegada instaurades determinaran una reducció significativa de la contaminació lumínica i per tant determinarà un elevat grau d'eficiència i millora del balanç energètic respecte a la situació inicial de no adaptació. A més la zonificació proposada determinarà una reducció de la contaminació i de la intrusió lumínica per sectors territorials, que aportarà conseqüentment una gran reducció de intensitats de llums, hores de emissions lumíniques, nombre de punts de llums, etc.

Pel que fa al Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic que recull l'article 10 de la Llei 10/2019 i que constitueix el marc d'ordenació i planificació d'objectius de la Llei, a data d'elaboració d'aquesta primera versió de la MAIN, no està aprovat i, per tant, no es pot realitzar valoració d'impacte.

Per tot l'anterior, es conclou que amb l'aprovació del Reglament tindrà una incidència positiva pel que fa a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

4.2.6 Impacte en la família, la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinques* de la *Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil* estableix que les memòries d'anàlisis d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de lleis i els projectes de reglament, han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

La *Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses* determina a la seua disposició addicional desena que en les memòries d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, han d'incloure l'impacte de la normativa l'impacte de la normativa en les famílies.

Es considera que l'aprovació del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa atès la matèria que té per objecte regular, no tindrà una incidència directa sobre la família, la infància i l'adolescència.

4.2.7 Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

La disposició addicional cinquena de la *Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat* estableix que

les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu, que han d'acompanyar als avantprojectes de lleis i als reglaments, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan dit impacte sigui rellevant.

Es considera que l'aprovació del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa atès la matèria que té per objecte regular, no tindrà una incidència directa en matèria d'igualtat d'oportunitats, discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

4.2.8 Impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

L'article 32 de la *Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia*, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seues competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen en el territori de la comunitat autònoma.

Es considera que l'aprovació del Reglament de protecció del medi nocturn de l'illa d'Eivissa atès la matèria que té per objecte regular, no tindrà una incidència directa en matèria d'orientació sexual i identitat de gènere.

El tècnic del Departament de Medi Ambient

La cap de secció del
Departament de Medi Ambient

Juan A. Torres Planells

Belén Planells Tur